

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
HUYỆN THANH THỦY**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 15/2016/NQ-HĐND

*Thanh Thủy, ngày 26 tháng 7 năm 2016*

## **NGHỊ QUYẾT**

**Về việc thông qua Đề án dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai phát triển sản xuất nông nghiệp trên địa bàn huyện giai đoạn 2016-2020**

### **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN THANH THỦY KHÓA XIX, KỲ HỌP THỨ HAI**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/06/2015;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị quyết số 08-NQ/HU ngày 15/4/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện công tác dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai phát triển sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh đến năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 06-NQ/HU ngày 20/7/2016 của Ban Thường vụ Huyện ủy Thanh Thủy về thực hiện công tác dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai phát triển sản xuất nông nghiệp trên địa bàn huyện đến năm 2020;

Sau khi xem xét Tờ trình số 866/TTr-UBND ngày 12 tháng 7 năm 2016 của UBND huyện Thanh Thủy về việc đề nghị thông qua đề án dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai phát triển sản xuất nông nghiệp trên địa bàn huyện giai đoạn 2016-2020, báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội;

Hội đồng nhân dân huyện thảo luận và thống nhất,

### **QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Nhất trí thông qua Đề án dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai phát triển sản xuất nông nghiệp trên địa bàn huyện giai đoạn 2016-2020 với những nội dung chủ yếu sau:

#### **I. QUAN ĐIỂM**

Tiếp tục thực hiện dồn đổi ruộng đất có trọng tâm, trọng điểm; tập trung đất trồng lúa, đất trồng cây hàng năm khác ở những xã, vùng có điều kiện dồn đổi. Thực hiện dồn đổi ruộng đất trên nguyên tắc người dân tự nguyện, bàn bạc dân chủ, thống nhất, công khai thực hiện. Chủ trương dồn đổi ruộng đất có ý nghĩa và tầm quan trọng lớn nhằm khắc phục tình trạng manh mún về ruộng đất, đẩy nhanh chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp, phát triển nông nghiệp theo hướng sản xuất hàng hóa.

Dồn đổi ruộng đất nông nghiệp nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người dân đầu tư vào sản xuất, kinh doanh; hình thành những thửa, vùng ruộng lớn, tập trung, thuận tiện cho việc đưa cơ giới vào sản xuất, phát huy tiềm năng, thế mạnh của từng vùng, từng loại đất. Phát triển hệ thống giao thông, thủy lợi nội đồng, góp phần thực hiện các tiêu chí về xây dựng nông thôn mới.

Thực hiện dồn đổi ruộng đất với phương châm huyện hướng dẫn, chỉ đạo và hỗ trợ, các xã tự làm là chính; lấy khu dân cư là địa bàn trực tiếp để thực hiện dồn đổi ruộng đất.

Dồn đổi ruộng đất là nhiệm vụ chính trị quan trọng của cả hệ thống chính trị; vì vậy, các cấp ủy, chính quyền, Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể nhân dân phải phối hợp chỉ đạo chặt chẽ việc tuyên truyền, vận động, thuyết phục nhân dân đồng tình ủng hộ.

Thúc đẩy tích tụ đất đai phục vụ sản xuất nông nghiệp tạo quỹ đất lớn thu hút doanh nghiệp, hợp tác xã kiểu mới, trang trại, gia trại đầu tư phát triển; xây dựng, hình thành các vùng sản xuất hàng hóa tập trung gắn với bảo quản, chế biến và tiêu thụ; ứng dụng công nghệ, liên kết sản xuất theo chuỗi giá trị.

## **II. MỤC TIÊU CHỦ YẾU ĐẾN NĂM 2020**

Sau dồn đổi ruộng đất, phần đầu mỗi hộ chỉ còn từ 1 đến 5 thửa; diện tích một thửa từ 720m<sup>2</sup> trở lên; phần đầu diện tích liền vùng khoảng 30 ha.

Xác định rõ quỹ đất công ích (5%) do UBND xã quản lý, sắp xếp, bố trí tập trung gọn thành từng vùng, từng thửa để cho thuê hoặc đấu thầu.

Mỗi xã xây dựng một mô hình về dồn đổi ruộng đất, từ đó nhân rộng trong toàn xã sao cho phù hợp với điều kiện và đặc điểm của từng địa phương; việc dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai được triển khai trên địa bàn toàn huyện ( trừ thị trấn Thanh Thủy), trước mắt tập trung chỉ đạo làm điểm tại xã Đoan Hạ. Các xã còn lại trên cơ sở rà soát lại đồng ruộng để xác định các khu, các xứ đồng thuận lợi, người dân đồng thuận thì đưa vào kế hoạch và lên phương án dồn đổi.

Khuyến khích, tạo điều kiện để các hộ gia đình, cá nhân tích tụ đất đai được pháp luật cho phép bằng các hình thức chuyển nhượng, chuyển đổi, cho thuê, góp vốn, cho mượn quyền sử dụng đất nhằm xây dựng trang trại, các vùng sản xuất nông nghiệp tập trung, thu hút doanh nghiệp, hợp tác xã kiểu mới, cá nhân đầu tư, liên kết sản xuất. Tích tụ đất đai phải gắn với quy hoạch phát triển nông, Lâm nghiệp, thủy sản tỉnh Phú Thọ đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

Hoàn chỉnh quy hoạch giao thông, thủy lợi nội đồng, đảm bảo xe cơ giới đi lại phục vụ sản xuất và thu hoạch đến từng cánh đồng, từng vùng được thuận lợi. Đảm bảo đủ điều kiện để cứng hóa hệ thống kênh mương tưới tiêu theo tiêu chí xây dựng nông thôn mới đã đề ra.

## **III. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

## **1. Công tác tuyên truyền, xây dựng kế hoạch thực hiện**

- Tập trung tuyên truyền, phổ biến, làm chuyển biến nhận thức của các cấp, các ngành và các hộ nông dân về mục đích, yêu cầu để người dân tự nguyện tham gia thực hiện dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai phát triển sản xuất nông nghiệp nhằm khắc phục tình trạng manh mún ruộng đất, tạo điều kiện thuận lợi để đưa cơ giới hóa, áp dụng tiến bộ khoa học-kỹ thuật, thâm canh vào đồng ruộng.

- Làm rõ những thuận lợi, khó khăn phức tạp khi triển khai thực hiện dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai phát triển sản xuất nông nghiệp để người dân lựa chọn trên tinh thần dân chủ, công khai.

- Phát động phong trào thi đua xây dựng nông thôn mới trong toàn huyện, có chính sách khuyến khích khen thưởng các điển hình tiên tiến trong phong trào xây dựng nông thôn mới, trước hết là công tác dồn điền, đổi thửa đất nông nghiệp;

## **2. Xây dựng phương án cụ thể, phù hợp với thực tế địa phương.**

*a. Thu thập tài liệu, điều tra hiện trạng:* Thu thập tài liệu quy hoạch chung, quy hoạch xây dựng nông thôn mới, quy hoạch phát triển nông, lâm nghiệp, thủy sản huyện Thanh Thủy đến năm 2020, quy hoạch sử dụng đất ....; các tài liệu bản đồ, sổ mục kê, biểu thống kê, sổ giao nhận diện tích đất nông nghiệp.

Trên cơ sở tài liệu bản đồ, sổ sách thu thập, tổ chức điều tra thống kê diện tích đất nông nghiệp của xã (kể cả diện tích đất xâm canh ở xã khác), xác định hiện trạng sử dụng đất nông nghiệp của từng hộ gồm: số lượng thửa, diện tích, loại đất, diện tích giao ổn định lâu dài (bao gồm cả diện tích đã nhận chuyển nhượng hợp pháp), diện tích thuê, đấu thầu thuộc quỹ đất công ích, đất nông nghiệp khó giao. Điều tra những trường hợp được chia ruộng nay không còn nhu cầu sản xuất, vận động, thuyết phục để họ tự nguyện trả ruộng cho xã hoặc chuyển nhượng cho hộ có nhu cầu .

*b. Quy hoạch giao thông, thủy lợi nội đồng và vùng sản xuất:*

Rà soát quy hoạch xây dựng nông thôn mới; quy hoạch phát triển nông, lâm nghiệp, thủy sản của huyện để bổ xung quy hoạch xây dựng hệ thống giao thông, thủy lợi nội đồng theo tuyến đảm bảo yêu cầu tưới tiêu, áp dụng tiến bộ khoa học, kỹ thuật thuận lợi.

*c. Xây dựng phương án dồn đổi ruộng đất:*

Căn cứ vào điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của từng địa phương, từng khu mà lựa chọn phương án dồn đổi cho phù hợp. Phương án lựa chọn phải được thông qua hội nghị của nhân dân trong khu để bàn bạc thống nhất và báo cáo Ban chỉ đạo xã xem xét, quyết định. Trong việc lập phương án có thể dùng phương pháp rút bù diện tích: Dùng hệ số “K” để điều chỉnh diện tích (*tức là quy đổi theo hệ số K cho từng hạng đất*); hộ gia đình, cá nhân nhận đất tốt, vị trí thuận lợi thì được nhận diện tích ít hơn mức bình quân chung; hộ gia đình, cá nhân nhận đất xấu, vị trí không thuận lợi thì

được nhận diện tích đất nhiều hơn mức bình quân chung. Việc xác định hệ số K chuyển đổi phải do nhân dân công khai bàn bạc, tính toán, quyết định phù hợp với các điều kiện, đặc điểm cụ thể của vùng đất sản xuất nông nghiệp của địa phương đó. Nếu không áp dụng biện pháp dùng hệ số K thì tùy tình hình thực tế tại địa phương để áp dụng, song phương án phải được người dân bàn bạc, thống nhất, đồng thuận.

*d. Thông qua phương án dự thảo, lấy ý kiến đóng góp, hoàn chỉnh phương án và tổ chức thực hiện.*

Tổ chức họp nhân dân phổ biến dự thảo phương án dồn đổi, tích tụ, tập trung đất đai để nhân dân tham gia góp ý kiến cụ thể vào phương án. Sau khi hoàn thiện phương án theo ý kiến đóng góp của nhân dân, UBND cấp xã trình UBND cấp huyện phê duyệt phương án; công bố công khai phương án đã được phê duyệt; tổ chức giao ruộng cho nhân dân tại thực địa.

Sau khi giao ruộng, tiến hành đo đạc hoặc chỉnh lý bản đồ, sổ sách và lập hồ sơ cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân theo quy định.

Hướng dẫn người dân tích tụ đất đai lập thủ tục nhận chuyển nhượng, thuê lại đất, góp vốn bằng quyền sử dụng đất, liên kết sản xuất, trình UBND cấp huyện phê duyệt.

### **3. Hỗ trợ kinh phí thực hiện**

- Đối tượng hỗ trợ: Chính quyền địa phương cấp xã, thôn, hợp tác xã nông nghiệp, hộ gia đình thực hiện dồn đổi đất trồng cây hàng năm;

- Điều kiện hỗ trợ: Vùng thực hiện dồn đổi phải nằm trên địa bàn 1 xã, có quy mô diện tích liền vùng khoảng 30ha; sau dồn đổi diện tích thửa ruộng bình quân phải đạt từ 720m<sup>2</sup>/thửa trở lên, số thửa bình quân đạt dưới 5 thửa/hộ.

- Nội dung, mức hỗ trợ:

+ Hỗ trợ cho Ban chỉ đạo dồn điền đổi thửa cấp xã và cấp thôn để tổ chức hội họp, tuyên truyền, xây dựng phương án dồn điền đổi thửa, tối đa 0,5 triệu đồng/ha;

+ Hỗ trợ 100% chi phí cho công tác đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính và cấp đổi, cấp mới giấy chứng nhận quyền sử dụng đất sau khi thực hiện dồn điền đổi thửa.

+ Hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng đường giao thông, thủy lợi nội đồng hỗ trợ tối đa không quá 70% dự toán được duyệt.

### **4. Nguồn kinh phí hỗ trợ:**

Nguồn kinh phí hỗ trợ do ngân sách tỉnh và ngân sách huyện.

## **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1. Năm 2016:** Tổ chức tuyên truyền, học tập, quán triệt chủ trương và làm công tác chuẩn bị.

Thành lập Ban chỉ đạo, tổ giúp việc và những nội dung liên quan đến công tác chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ dồn đổi, tích tụ, tập trung đất đai ở cấp huyện, cấp xã; tổ chức học tập, tuyên truyền Nghị quyết và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của các cơ quan có thẩm quyền về công tác dồn đổi, tích tụ, tập trung ruộng đất đến cán bộ, đảng viên và nhân dân trong huyện.

## 2. Từ tháng 01 năm 2017 đến tháng 8 năm 2017

- Thu thập toàn bộ tài liệu, số liệu về kế hoạch sử dụng đất của xã; đề án xây dựng nông thôn mới; các tài liệu liên quan.

- Rà soát, điều chỉnh quy hoạch, xác định vị trí chuyển quy hoạch ra thực địa, tập trung làm giao thông, thủy lợi nội đồng.

- Điều tra, tổng hợp số hộ sử dụng đất, diện tích hiện có của từng hộ sử dụng đất nông nghiệp hiện tại.

- Xây dựng phương án của xã; tổ chức họp nhân dân để tham gia góp ý kiến cụ thể vào phương án; hoàn thiện phương án theo ý kiến đóng góp và trình UBND cấp huyện phê duyệt phương án; công bố công khai phương án đã được phê duyệt.

3. Từ tháng 9 năm 2017 đến hết tháng 12 năm 2018: Thực hiện công tác dồn đổi, tích tụ, tập trung đất đai trên thực địa theo phương án được duyệt. Tổ chức giao, nhận đất cho các chủ sử dụng đất trên bản đồ và thực địa.

4. Năm 2019: Hoàn thành việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp.

Sau khi giao ruộng, tiến hành đo đạc hoặc chỉnh lý bản đồ, sổ sách cho phù hợp với hiện trạng sử dụng đất. Thông báo số thửa, diện tích, loại đất của từng hộ sau dồn điền, đổi thửa. Thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp trước khi dồn điền, đổi thửa; thông báo với các tổ chức tín dụng biết đối với những trường hợp đang thế chấp; phát đơn theo mẫu quy định để hoàn thiện hồ sơ trình UBND huyện xét cấp đổi, cấp lại, cấp mới giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân; lập sổ địa chính, sổ theo dõi biến động, sổ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

5. Năm 2020: Tổng kết rút kinh nghiệm công tác dồn đổi, tích tụ, tập trung đất đai ở cấp huyện và cấp xã.

### \* **Mô hình làm điểm:**

Làm điểm công tác dồn đổi, tích tụ, tập trung đất đai phát triển sản xuất nông nghiệp tại xã Doan Hạ, diện tích khoảng 36,4ha gồm các xứ đồng: Đồng Sào, Đồng Trẽ, Đồng Ngọc, Gò Táo và Đồng 200 ly (thời gian thực hiện, xong trong năm 2017). Các xã còn lại tùy vào địa hình, đồng ruộng tại địa phương để thực hiện, trước mắt có thể chọn 1-2 xứ đồng để triển khai thực hiện, sau đó nhân ra diện rộng.

**Điều 2.** Hội đồng nhân dân huyện giao.

- UBND huyện xây dựng kế hoạch tổ chức triển khai, chỉ đạo thực hiện Nghị quyết và báo cáo kết quả thực hiện với HĐND huyện.

- Thường trực HĐND, các Ban của HĐND huyện, các Đại biểu HĐND huyện tăng cường giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân huyện Thanh Thủy khóa XIX, kỳ họp thứ 2 thông qua ngày 26 tháng 7 năm 2016./.

**CHỦ TỊCH**

**Trần Kim Phúc**