

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN TÂN SƠN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 10/2008/QĐ-UBND

Tân Sơn, ngày 09 tháng 01 năm 2008

QUYẾT ĐỊNH

**Về một số chủ trương, biện pháp, cơ chế điều hành kế hoạch
phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách địa phương năm 2008**

ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN TÂN SƠN

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26 tháng 11 năm 2003;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 16 tháng 12 năm 2002;

Căn cứ Thông tư số 64/2007/TT-BTC ngày 15/6/2007 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách Nhà nước năm 2008; Thông tư số 135/2007/TT-BTC ngày 23/11/2007 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điểm về tổ chức thực hiện dự toán Ngân sách Nhà nước năm 2008;

Căn cứ Quyết định số 3452/2007/QĐ-UBND ngày 24/12/2007 của UBND tỉnh Phú Thọ về một số chủ trương, biện pháp điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2008; Quyết định số 3453/2007/QĐ-UBND ngày 24/12/2007 của UBND tỉnh Phú Thọ về một số chủ trương, biện pháp quản lý và điều hành ngân sách địa phương năm 2008; Quyết định số 3456/QĐ-UBND ngày 24/12/2007 của Chủ tịch UBND tỉnh Phú Thọ về việc giao chỉ tiêu kế hoạch Nhà nước năm 2008;

Căn cứ Nghị quyết số 01/2008/NĐ-HĐND ngày 09/01/2007, Nghị quyết số 02/2008/NĐ-HĐND ngày 09/01/2007 của Hội đồng nhân dân huyện Tân Sơn;

Xét đề nghị của Trưởng phòng Tài chính - KH,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Quan điểm chỉ đạo giao chỉ tiêu kế hoạch và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2008

Năm 2008 là năm trong thời kỳ ổn định ngân sách giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương (2007 - 2010). Nhiệm vụ đặt ra trong công tác phân bổ và giao dự toán năm 2008 là căn cứ quy định của Luật Ngân sách Nhà nước; các Luật Thuế sửa đổi, bổ sung; các Nghị định, Chỉ thị, Thông tư của Chính phủ, Bộ Tài chính, các văn bản khác có liên quan nhằm tập trung chỉ đạo thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Tân Sơn lần thứ nhất (2007 - 2010) đã đề ra.

Tư tưởng chỉ đạo trong công tác giao và tổ chức thực hiện kế hoạch năm 2008 là phát huy tối đa nội lực, khơi dậy các tiềm năng, phấn đấu tăng trưởng kinh tế với tốc

độ cao, tạo chuyển biến về chất lượng, nâng cao sức cạnh tranh và hiệu quả hoạt động trong các lĩnh vực, đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động theo hướng tăng nhanh tỷ trọng các ngành dịch vụ và công nghiệp. Động viên các nguồn lực và sự vào cuộc đồng bộ của cả hệ thống chính trị, tạo nên sức mạnh tổng hợp, tranh thủ thuận lợi, khắc phục, tháo gỡ khó khăn, thách thức. Tập trung đầu tư kết cấu hạ tầng làm tăng năng lực sản xuất của các ngành, các thành phần kinh tế; tiếp tục cải cách thủ tục hành chính tạo ra tư duy, phương pháp làm việc khoa học, năng động, chống quan liêu, hách dịch, cửa quyền, sách nhiễu nhân dân.

Căn cứ vào kế hoạch và nguồn lực được giao, các đơn vị tổ chức triển khai thực hiện, đảm bảo đúng quy định hiện hành nhằm phát huy tối đa hiệu quả của các nguồn vốn đầu tư; tiết kiệm chi tiêu để thanh toán các khoản nợ. Quản lý, khai thác triệt để nguồn thu nhằm tăng thu cho ngân sách Nhà nước, tạo nên nguồn lực tài chính ổn định. Tập trung đầu tư trọng điểm, đầu tư có hiệu quả, nơi nào huy động được nhiều nguồn lực thì ưu tiên đầu tư, chống đầu tư dàn trải, đầu tư không có khả năng thanh toán, cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư, nhất là việc giải quyết thủ tục hành chính trong thu hút vốn đầu tư.

Điều 2. Cơ chế và các chỉ tiêu giao kế hoạch

2.1. Các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế xã hội

2.1.1. Căn cứ bố trí kế hoạch

Căn cứ vào Quyết định số 3452/2007/QĐ-UBND ngày 24/12/2007 của UBND tỉnh Phú Thọ về một số chủ trương, biện pháp điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2008; Quyết định số 3456/QĐ-UBND ngày 24/12/2007 của Chủ tịch UBND tỉnh Phú Thọ về việc giao chỉ tiêu kế hoạch Nhà nước năm 2008; Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ nhất; Nghị quyết HĐND huyện Tân Sơn và thực tế nhu cầu của địa phương, đơn vị, Chủ tịch UBND huyện giao kế hoạch cho các xã, các Ban QLDA thuộc UBND huyện quản lý.

2.1.2. Đầu mối giao chỉ tiêu kế hoạch

Chủ tịch UBND huyện giao chỉ tiêu kế hoạch cho Chủ tịch UBND các xã, thủ trưởng các đơn vị trực thuộc, các Ban quản lý dự án do UBND huyện quản lý.

2.1.3. Chỉ tiêu giao kế hoạch

1) Chỉ tiêu pháp lệnh

* Đối với xã:

- Tổng thu ngân sách Nhà nước (chi tiết các khoản thu và phần ngân sách xã được hưởng), tổng chi ngân sách Nhà nước; kinh phí tiết kiệm 10% chi thường xuyên (không kể các khoản chi lương và có tính chất lương) để thực hiện cải cách tiền lương; kinh phí bổ sung từ ngân sách cấp huyện.

- Huy động quỹ phòng chống thiên tai

- Mức giảm tỉ lệ hộ nghèo

- Chỉ tiêu gọi thanh niên nhập ngũ
- Số buổi chiếu phim phục vụ miền núi
- Xuất khẩu lao động

* Đối với đơn vị sự nghiệp, hành chính có thu:

- Dự toán chi ngân sách (chi tiết từng khoản chi). Tỷ lệ tiết kiệm 10% dự toán chi ngân sách (không kể lương và các khoản có tính chất lương); 40% từ các khoản thu phí để lại chi lương (nếu có).

* Đối với các cơ quan quản lý Nhà nước trực thuộc UBND huyện, cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, đoàn thể, Hội cấp huyện:

- Dự toán chi ngân sách theo định mức và các nhiệm vụ đã được thảo luận, kinh phí tiết kiệm 10% dự toán chi ngân sách (không kể lương và các khoản có tính chất lương) để thực hiện cải cách tiền lương.

2) Chỉ tiêu hướng dẫn:

- Giá trị sản xuất CN, TTCN, XD: 131.440 triệu đồng
- Giá trị sản xuất nông lâm nghiệp, thủy sản: 180.560 triệu đồng
- Sản lượng lương thực: 20.380 tấn
 - Trong đó: Thóc 18.520 tấn
- Diện tích cây lúa: 4.030 ha
 - Trong đó: Diện tích lúa lai: 1.850 ha
- Diện tích trồng ngô: 600 ha
 - Trong đó: Ngô đông 300 ha
- Diện tích cây chè: 2.060 ha
 - Trong đó: Chè trồng mới 80 ha
- Tổng đàn trâu: 15.000 con
- Tổng đàn bò: 13.000 con
 - Trong đó: Bò lai Shind 650 con
- Tổng đàn lợn: 42.000 con
- Lâm nghiệp:
 - + Trồng mới rừng tập trung: 800 ha
 - + Trồng cây phân tán: 100.000 cây
- Tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng: 25,9%
- Mức giảm tỷ suất sinh: 0,25‰
- Chỉ tiêu xuất khẩu lao động: 240 người

2.2. Bố trí vốn đầu tư, quản lý Nhà nước về đầu tư và xây dựng.

Căn cứ kế hoạch tỉnh giao, các chương trình dự án đã được phê duyệt và khả năng nguồn lực của huyện. UBND huyện thông báo danh mục, mức vốn, phân công trách nhiệm chủ đầu tư cho các xã và các Ban quản lý.

2.2.1. Về nguồn vốn đầu tư:

- Vốn hỗ trợ của tỉnh theo chương trình mục tiêu và các dự án: Tổ chức thực hiện trên cơ sở lồng ghép có hiệu quả các nguồn vốn.

- Vốn ngân sách huyện từ nguồn chi đầu tư phát triển, vượt thu (nếu có) và tạo nguồn thông qua đấu giá quyền sử dụng đất và cấp đất có thu tiền. Các công trình đầu tư đều phải có dự án hoặc báo cáo KTKT, thiết kế, dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Vốn đầu tư của các xã: Vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất là nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước giao cho chính quyền cấp xã quản lý, vì vậy UBND các xã có trách nhiệm bố trí vốn cho các công trình, dự án trình HĐND xã quyết định trên cơ sở đảm bảo đúng quy định về quản lý đầu tư xây dựng, đúng quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế của huyện. Các xã chỉ được xây dựng các công trình khi có nguồn vốn tự huy động hoặc thông báo vốn, nghiêm cấm các xã tự ý xây dựng khi chưa có vốn (hoặc chưa xác định được nguồn) và chưa hoàn thành các thủ tục theo quy chế quản lý đầu tư và xây dựng.

- Các nguồn vốn huy động khác: UBND huyện chủ trương khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng và các cơ sở sản xuất chế biến nhằm tạo việc làm mới, thu hút nhiều lao động giải quyết việc làm, chuyển dịch cơ cấu kinh tế.

Khuyến khích đầu tư theo phương thức Nhà nước và nhân dân cùng làm.

2.2.2. Quản lý Nhà nước về đầu tư và xây dựng

- Quản lý Nhà nước về đầu tư và xây dựng được thực hiện theo quy định hiện hành và phân cấp đầu tư của tỉnh.

- Giao cho phòng Tài chính - KH chủ trì phối hợp cùng các ngành liên quan xác định nhu cầu, tính cấp thiết, quy mô, mức vốn cho từng chương trình, dự án trình Chủ tịch UBND huyện quyết định. Chủ trì cùng các ngành tổ chức thực hiện các nội dung về đánh giá đầu tư; thường xuyên kiểm tra, đánh giá tiến độ thực hiện, chất lượng các công trình dự án. Chủ trì xét duyệt quyết toán các công trình xây dựng cơ bản.

Các Ban quản lý dự án, UBND các xã thực hiện quyết toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản hoàn thành trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo đúng quy định hiện hành về quản lý đầu tư và xây dựng.

- Hàng tháng, quý Thủ trưởng các ngành trực tiếp quản lý, cấp phát vốn đầu tư có trách nhiệm báo cáo tiến độ thanh toán, cấp phát, những khó khăn vướng mắc và hướng xử lý trình UBND huyện xem xét quyết định và đồng gửi phòng Tài chính - KH.

2.3. Chỉ đạo điều hành kế hoạch Nhà nước năm 2008

- Giao cho phòng Tài chính - KH căn cứ vào chỉ tiêu kế hoạch Nhà nước giao, nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của huyện trình Chủ tịch UBND huyện quyết định phân bổ chỉ tiêu kế hoạch cho các đơn vị, các xã và các chương trình dự án do huyện quản lý.

- Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, kế hoạch đầu tư XDCB phải được công khai theo quy định.

- Đối với các mặt hàng chính sách phục vụ miền núi được thực hiện theo đúng hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương. Giao cho phòng Tài chính - KH chủ trì phối hợp với phòng Dân tộc, phòng Kinh tế đề xuất phân bổ mức vốn cụ thể và tổ chức triển khai thực hiện cho từng nhiệm vụ theo mục tiêu của chương trình.

- Các phòng, ban căn cứ vào chức năng nhiệm vụ được giao và chỉ đạo của UBND huyện, phối hợp với phòng Tài chính - KH tổ chức triển khai đảm bảo kế hoạch và hiệu quả các chương trình dự án.

Điều 3. Dự toán thu - chi ngân sách Nhà nước năm 2008

3.1. Công tác xây dựng dự toán ngân sách

Việc xây dựng dự toán ngân sách phải bám sát các mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của huyện, đảm bảo đáp ứng được nguồn lực cho các nhiệm vụ chi, rà soát khai thác triệt để các nguồn thu, huy động tối đa nguồn lực cho ngân sách Nhà nước.

Sử dụng có hiệu quả nguồn lực nhằm thúc đẩy sản xuất phát triển, đảm bảo an ninh quốc phòng, đẩy nhanh tốc độ xóa đói giảm nghèo, tăng cường công tác quản lý thu, chi tài chính.

3.2. Những nội dung chủ yếu của công tác phân bổ và giao dự toán

3.2.1. Về thu ngân sách:

Dự toán thu ngân sách trên cơ sở kế hoạch do UBND tỉnh giao, Nghị quyết HĐND huyện. Việc giao dự toán thu ngân sách cho các đơn vị phải dựa trên cơ sở đánh giá đầy đủ kết quả thực hiện thu ngân sách năm 2007. Căn cứ Luật Thuế, các chế độ chính sách thu, mức tăng trưởng kinh tế của từng lĩnh vực, khả năng phát triển sản xuất kinh doanh, dịch vụ cụ thể của các doanh nghiệp, tổ chức, hộ kinh doanh; yêu cầu thực hiện các biện pháp chống thất thu, gian lận thương mại, chống nợ đọng thuế.

3.2.2. Về chi ngân sách:

Căn cứ vào dự toán do tỉnh giao và dự toán thu trên địa bàn, dự toán chi cân đối ngân sách huyện được xây dựng trên cơ sở định mức, tiêu chuẩn và đảm bảo cân đối:

+ Chi đầu tư phát triển: Trên cơ sở nguồn vốn thu từ tiền sử dụng đất (bao gồm đấu giá đất) được hưởng từ tỷ lệ % phân chia theo quy định và từ các khoản ngân sách tỉnh bổ sung có mục tiêu để thực hiện các chương trình, dự án trọng điểm; nguồn tăng thu từ ngân sách cấp huyện, xã và các nguồn huy động hợp pháp khác... UBND

các cấp trình HĐND cùng cấp bố trí vốn đầu tư tập trung cho những dự án quan trọng đã hoàn thành đưa vào sử dụng, các dự án chuyển tiếp do UBND huyện, xã làm chủ đầu tư; chỉ đầu tư cho các công trình mới khi thực sự cần thiết.

Đối với những công trình, dự án thực hiện từ nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh phải bố trí thực hiện đúng mục đích và dự toán được giao.

+ Chi thường xuyên theo định mức và biên chế cho các đơn vị thụ hưởng ngân sách của khối cơ quan quản lý Nhà nước, Đảng, đoàn thể, Hội và các hoạt động sự nghiệp.

+ Chi cho sự nghiệp kinh tế bao gồm: Sự nghiệp phát triển nông lâm nghiệp, thủy lợi, sự nghiệp giao thông, kiến thiết thị chính, môi trường đô thị và sự nghiệp kinh tế khác. Chi điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch chia lô, quy hoạch khu trung tâm huyện lỵ và cụm dân cư phục vụ đấu giá đối với một số xã có đủ điều kiện để thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất và cấp đất có thu tiền, tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng, đồng thời dành một phần kinh phí chi cho công tác chuẩn bị đầu tư các dự án và chi đối ứng cho các dự án đã cam kết.

+ Chi sự nghiệp giáo dục - đào tạo: Đảm bảo chế độ chính sách theo quy định đối với cán bộ, giáo viên đồng thời tiết kiệm chi để từng bước đầu tư tăng cường cơ sở vật chất trường học như: Nhà lớp học, nhà ở giáo viên, xây dựng khuôn viên trường học, từng bước tăng cường các điều kiện phục vụ dạy và học, hướng tới mục tiêu xây dựng các trường chuẩn quốc gia.

+ Chi an ninh quốc phòng: Ngân sách huyện hỗ trợ cho các nhiệm vụ đảm bảo an ninh quốc phòng trên địa bàn.

+ Chi trợ cấp ngân sách xã: Ngân sách huyện trợ cấp cho ngân sách xã đảm bảo toàn bộ nhu cầu chi trả lương, sinh hoạt phí cán bộ hưu xã cho các chức danh, định biên theo quy định của Chính phủ, kinh phí thực hiện Pháp lệnh dân quân tự vệ, kinh phí hoạt động Đảng cơ sở theo Quyết định 84/QĐ-TW ngày 01/10/2003 của Ban Chấp hành TW Đảng, kinh phí hỗ trợ xây dựng điểm sinh hoạt văn hóa khu dân cư và một phần hỗ trợ kinh phí hoạt động của xã.

+ Dự phòng ngân sách: Nguồn dự phòng dùng để chi phòng chống khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, các nhiệm vụ quan trọng và cấp bách phát sinh ngoài dự toán trong năm ngân sách.

+ Nguồn đảm bảo thực hiện cải cách tiền lương năm 2008: Thực hiện tiết kiệm chi thường xuyên chi thường xuyên tối thiểu 10% (không kể tiền lương và các khoản có tính chất lương), các đơn vị sự nghiệp có thu sử dụng tối thiểu 40% nguồn thu được để lại để chi thực hiện điều chỉnh tiền lương theo Nghị định 166/2007/NĐ-CP ngày 16/11/2007.

+ Chi ngân sách đã bao gồm chi cải cách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang theo quy định tại Nghị định 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004, Nghị định số 93/2006/NĐ-CP ngày 7/9/2006; Nghị định 94/2006/NĐ-CP

ngày 7/9/2006 của Chính phủ, chưa bao gồm kinh phí thực hiện cải cách tiền lương theo Nghị định 166/2007/NĐ-CP ngày 16/11/2007.

+ Ngân sách cấp huyện, xã sử dụng tối thiểu 50% tăng thu ngân sách địa phương (không kể số tăng thu từ nguồn thu tiền sử dụng đất) để thực hiện cải cách tiền lương.

3.3. Quyết định giao dự toán

- Chủ tịch UBND huyện căn cứ Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giao kế hoạch Nhà nước năm 2008; các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện; chủ trương, biện pháp, cơ chế điều hành kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và ngân sách năm 2008 của UBND huyện, ra quyết định giao dự toán thu chi ngân sách cho các đơn vị thụ hưởng ngân sách huyện và các xã, các Ban quản lý dự án.

- UBND cấp xã căn cứ quyết định của Chủ tịch UBND huyện về việc giao kế hoạch Nhà nước cho xã năm 2008, trình HĐND cùng cấp quyết định dự toán thu, chi ngân sách và phương án phân bổ dự toán ngân sách cấp mình theo đúng quy định của Luật Ngân sách.

- Các cơ chế chính sách và tỷ lệ điều tiết phân chia ngân sách tuân thủ theo nghị quyết của HĐND và Quyết định của UBND tỉnh. Các cấp phải thực hiện công khai, minh bạch theo quy định.

3.4. Một số biện pháp tổ chức quản lý và điều hành ngân sách

Công tác quản lý và điều hành ngân sách phải bám sát mục tiêu và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách đã được thông qua và các chế độ chính sách, quy định của Trung ương, của tỉnh cho năm 2008, tất cả các khoản thu, chi ngân sách phải được thể hiện và hạch toán vào NSNN đảm bảo nguồn lực cho phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Ngân sách Nhà nước được quản lý chặt chẽ, thực hiện nghiêm các nội dung trong việc quản lý chi tiêu theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đánh giá việc thực hiện thu chi ngân sách trên địa bàn. Có biện pháp chỉ đạo thực hiện, huy động từ các nguồn đầu tư phát triển theo đúng chế độ quy định; nghiêm cấm huy động đóng góp sai mục đích, đóng góp để ngoài sổ sách, sử dụng các khoản đóng góp không đúng mục đích.

Các khoản đóng góp của nhân dân để xây dựng cơ sở hạ tầng phải thực hiện đúng quy chế dân chủ ở cơ sở và phải được hạch toán theo dõi theo đúng quy định.

3.4.1. Tổ chức quản lý và điều hành thu ngân sách

Tập trung sự chỉ đạo của các ngành, các cấp để tìm biện pháp tăng thu cho ngân sách một cách vững chắc, tăng cường các biện pháp chống thất thu có hiệu quả, nhất là ở khu vực kinh tế ngoài quốc doanh. Khai thác triệt để các nguồn thu đi đôi với việc thực hiện đúng, đủ các quy trình thu nộp thuế, tăng cường các biện pháp quản lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng trốn lậu thuế.

Tăng cường tính chủ động trong quản lý và điều hành ngân sách Nhà nước trên cơ sở phát huy nội lực, thực hiện tốt việc quản lý hạch toán đầy đủ các nguồn thu vào ngân sách. Nghiêm túc triển khai thực hiện Chỉ thị số 24/2007/CT-TTg ngày

01/11/2007 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường chấn chỉnh việc thực hiện các quy định về phí, lệ phí, chính sách huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân. Không thu các khoản phí, lệ phí không có tên trong danh mục chi tiết phí, lệ phí ban hành kèm theo Nghị định số 24/2007/NĐ-CP ngày 06/03/2006 của Chính phủ và danh mục chi tiết phí, lệ phí do HĐND tỉnh quy định theo thẩm quyền; nghiêm cấm việc huy động đóng góp sai quy định, để ngoài sổ sách, sử dụng các khoản đóng góp không đúng mục đích.

Các khoản đóng góp của nhân dân để xây dựng cơ sở hạ tầng phải thực hiện đúng quy chế dân chủ ở cơ sở và phải được hạch toán theo dõi đúng quy định hiện hành.

3.4.2. Tổ chức quản lý và điều hành chi ngân sách

Cơ quan Tài chính, Kho bạc Nhà nước và các Ban quản lý dự án thường xuyên phối kết hợp trong công tác quản lý, sử dụng ngân sách và tài sản của Nhà nước theo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức, đúng mục đích, tiết kiệm, có hiệu quả. Tăng cường công tác kiểm tra giám sát việc chấp hành dự toán của ngân sách cấp dưới và các đơn vị thụ hưởng ngân sách.

- Đối với nhiệm vụ chi thường xuyên:

Chủ động nguồn lực đáp ứng nhu cầu chi thường xuyên của cơ quan Đảng, chính quyền, đoàn thể, các tổ chức chính trị xã hội, các đơn vị sự nghiệp. Để tăng cường chủ động cho các đơn vị sử dụng ngân sách, cải cách các thủ tục hành chính, thực hiện quản lý điều hành ngân sách theo dự toán năm được giao. Căn cứ dự toán năm được giao, đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện rút dự toán chi theo chế độ, định mức chi tiêu ngân sách đã được các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền ban hành và tiến độ, khối lượng thực hiện nhiệm vụ; đảm bảo nguyên tắc:

+ Các khoản chi thanh toán cá nhân (lương, phụ cấp lương, trợ cấp xã hội...) đảm bảo thanh toán theo mức được hưởng hàng tháng của các đối tượng hưởng lương, trợ cấp từ ngân sách Nhà nước.

+ Các khoản chi thường xuyên còn lại được thanh toán theo tiến độ, khối lượng thực hiện. Trường hợp phát sinh các khoản chi cần thiết vượt mức dự kiến theo quý được giao từ đầu năm, nhưng nằm trong phạm vi dự toán ngân sách được giao, thì Kho bạc Nhà nước vẫn thực hiện chi cho đơn vị và định kỳ tổng hợp, báo cáo cơ quan tài chính.

+ Thực hiện khoán chi phí quản lý hành chính cho tất cả các đơn vị thuộc khối quản lý hành chính cấp huyện và các đơn vị thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính theo quy định tại Nghị định 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005; Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 20/4/2006 của Chính phủ và Thông tư số 03/2006/TTLT-BTC-BVN ngày 17/1/2006; Thông tư số 71/2006/TT-BTC ngày 09/8/2006; Thông tư số 113/2007/TT-BTC ngày 24/9/2007/TT-BTC ngày 24/9/2007; Thông tư số 81/2006/TT-BTC ngày 6/9/2006; Thông tư số 153/2007/TT-BTC ngày 17/12/2007 của Bộ Tài chính.

+ Chuyển hình thức cấp phát bằng lệnh chi tiền sang rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước đối với chi bổ sung cân đối từ ngân sách cấp huyện cho ngân sách cấp xã: Căn cứ dự toán bổ sung cân đối và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chi, hàng tháng bộ phận tài chính cấp xã chủ động rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước để đảm bảo cân đối ngân sách xã. Mức rút dự toán hàng tháng theo nguyên tắc bằng 1/12 tổng mức bổ sung cân đối cả năm, trường hợp xã chưa có nhu cầu rút dự toán tháng trước có thể rút gộp vào tháng sau. Riêng đối với các tháng thuộc quý I, căn cứ yêu cầu, nhiệm vụ mức rút dự toán có thể cao hơn mức bình quân trên song tổng mức rút dự toán quý I không được vượt quá 30% dự toán năm.

- Đối với nhiệm vụ chi cho các chương trình mục tiêu: Trên cơ sở kế hoạch ghi đầu năm, các đơn vị sử dụng ngân sách khi triển khai tổ chức thực hiện phải lập kế hoạch, dự toán các nội dung chi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt mới được tổ chức thực hiện. Khi kết thúc có đánh giá nghiệm thu số lượng, chất lượng, các nội dung làm căn cứ cấp phát kinh phí và quyết toán với cơ quan Tài chính.

- Đối với nhiệm vụ chi đầu tư phát triển:

Căn cứ vào danh mục, dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt và dự toán được giao, Kho bạc Nhà nước lập kế hoạch thanh toán vốn đầu tư quý (chia ra từng tháng) gửi Phòng Tài chính - KH huyện, làm cơ sở lập kế hoạch điều hành ngân sách quý theo quy định tại Quyết định số 4039/QĐ-BTC ngày 28/12/2007 của Bộ Tài chính.

Đối với nguồn vốn từ tiền sử dụng đất (bao gồm cả đấu giá đất) sử dụng toàn bộ để chi đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo thứ tự ưu tiên: tập trung trả nợ, đối ứng các công trình đã hoàn thành, còn lại mới bố trí cho các công trình xây dựng mới.

- Đối với ngân sách cấp huyện: Trong quá trình điều hành ngân sách nếu có sự thay đổi về nguồn thu và nhiệm vụ chi thực hiện như sau: Số tăng thu (không kể 50% để bổ sung nguồn cải cách tiền lương) sau khi trừ số trích thưởng (nếu có) so dự toán được giao được sử dụng theo thứ tự: Bù đắp các khoản thiếu hụt ngân sách (nguồn đảm bảo tăng lương; các khoản chi năm trước chuyển sang...); bổ sung quỹ dự phòng ngân sách; chi trả nợ; chi đầu tư phát triển; chi hỗ trợ ngân sách cấp dưới và chi cho các nhiệm vụ quan trọng cấp bách khác. Việc sử dụng số tăng thu ngân sách, UBND huyện xây dựng phương án thống nhất ý kiến với Thường trực HĐND trước khi thực hiện và báo cáo HĐND theo quy định.

- Đối với chi ngân sách cấp xã: Căn cứ chỉ tiêu ngân sách do UBND huyện giao, UBND xã trình HĐND xã quyết định phương án chi phù hợp với nguồn lực của địa phương. Thực hiện tăng thu thì tăng chi tương ứng (ưu tiên chi cho trợ cấp tiền lương và sinh hoạt phí sau đó mới chi đầu tư phát triển và chi các nhiệm vụ khác), nếu hụt thu thì giảm chi tương ứng. Đặc biệt nghiêm cấm việc dùng trợ cấp để chi cho hoạt động khi chưa trả đủ lương và sinh hoạt phí cho cán bộ.

- UBND các xã, các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, các Ban quản lý phải thực hiện quyết toán theo đúng quy định của Luật Ngân sách và quy định của các Bộ, ngành.

- Các cơ quan thu, cơ quan Tài chính, cơ quan thẩm định các dự án, Kho bạc Nhà nước huyện phải nghiêm yết công khai quy trình, thủ tục thu nộp, mức thu, miễn giảm các khoản thu NSNN, cấp phát, thanh toán ngân sách tại nơi giao dịch.

3.4.3. Nguyên tắc và quy trình chi trả, thanh toán các khoản chi từ NSNN:

- Việc chi trả các khoản chi từ NSNN thực hiện theo đúng Luật Ngân sách Nhà nước; các Nghị định của Chính phủ và các Thông tư hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương.

- Giao cho phòng Tài chính - KH, Kho bạc Nhà nước hướng dẫn cụ thể các đơn vị quy trình chi trả, thanh toán các khoản chi từ ngân sách Nhà nước theo đúng quy định hiện hành.

3.5. Thực hiện chủ trương thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và công khai tài chính:

Các cấp, các ngành thực hiện đầy đủ các biện pháp tiết kiệm, chống lãng phí theo các quy định tại Luật Phòng chống tham nhũng, Luật Thực hành tiết kiệm chống lãng phí đã được Quốc hội thông qua. Quản lý chặt chẽ các khoản chi tiêu, mua sắm trang thiết bị đắt tiền, chi hội nghị, tiếp khách, sử dụng điện thoại... theo đúng chế độ tiêu chuẩn định mức quy định, đồng thời tổ chức xử lý kịp thời những tồn tại, sai phạm được phát hiện qua công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán; làm rõ trách nhiệm của từng tổ chức cá nhân và thực hiện chế độ trách nhiệm đối với thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách Nhà nước.

Ngân sách Nhà nước cấp huyện và xã thực hiện công khai theo quy định tại Thông tư số 03/2005/TT-BTC ngày 6/1/2005 của Bộ Tài chính. Các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện chế độ công khai theo quy định tại Thông tư số 21/2005/TT-BTC ngày 23/03/2005 của Bộ Tài chính. Các công trình đầu tư xây dựng cơ bản từ vốn ngân sách Nhà nước thực hiện công khai theo quy định tại Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02/02/2005 của Bộ Tài chính. Đối với các quỹ có nguồn gốc từ ngân sách Nhà nước và các quỹ đóng góp của nhân dân thực hiện công khai theo hướng dẫn tại Thông tư số 19/2005/TT-BTC ngày 11/03/2005 của Bộ Tài chính. Các khoản đóng góp của nhân dân thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở theo đúng Nghị định 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Căn cứ chỉ tiêu phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách được UBND huyện giao, UBND các xã, các đơn vị thụ hưởng ngân sách phải xây dựng thành chương trình, kế hoạch cụ thể, chỉ đạo tổ chức thực hiện đạt và vượt kế hoạch được giao, quản lý sử dụng có hiệu quả, đúng mục đích các nguồn vốn. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, chú trọng công tác tự kiểm tra tại cơ quan, đơn vị.

UBND các xã, thủ trưởng các ban ngành, đoàn thể và các cơ quan đơn vị thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ gửi UBND, đồng gửi phòng Tài chính - KH

để tổng hợp báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội quý, 6 tháng và cả năm.

Giao cho phòng Tài chính - KH chủ trì hướng dẫn các đơn vị thống nhất triển khai thực hiện theo đúng nội dung đã nêu trong Quyết định này và các quy định hiện hành.

Điều 5. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký. Chánh Văn phòng HĐND - UBND huyện; Trưởng phòng Tài chính - KH; Giám đốc Kho bạc Nhà nước; Chủ tịch UBND các xã; Trưởng các phòng, ban, đơn vị liên quan căn cứ Quyết định thực hiện.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Bùi Đức Nhân (Đã ký)