

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN TÂN SƠN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 4800/2009/QĐ-UBND

Tân Sơn, ngày 31 tháng 12 năm 2009

QUYẾT ĐỊNH

Về một số chủ trương, biện pháp, cơ chế điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách năm 2010

ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN TÂN SƠN

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26 tháng 11 năm 2003;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 16 tháng 12 năm 2002;

Căn cứ Thông tư số 224/2009/TT-BTC ngày 26/11/2009 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2010;

Căn cứ Quyết định số 4444/2009/QĐ-UBND ngày 16/12/2009 của UBND tỉnh Phú Thọ về một số chủ trương, biện pháp điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2010; Quyết định số 4445/2009/QĐ-UBND ngày 16/12/2009 về một số chủ trương, biện pháp quản lý và điều hành ngân sách địa phương năm 2010;

Căn cứ Quyết định số 4446/QĐ-UBND ngày 16/12/2009 của Chủ tịch UBND tỉnh Phú Thọ về việc giao chỉ tiêu kế hoạch Nhà nước năm 2010; Quyết định số 4447/QĐ-UBND ngày 16/12/2009 về việc giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2010;

Căn cứ Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND; Nghị quyết số 06/2009/NQ-HĐND ngày 31/12/2009 của Hội đồng nhân dân huyện Tân Sơn khóa I, kỳ họp thứ tám;

Xét đề nghị của Trưởng phòng Tài chính - KH,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Quan điểm chỉ đạo giao chỉ tiêu kế hoạch và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2010

Năm 2010 là năm cuối trong thời kỳ ổn định ngân sách giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (2007-2010), có ý nghĩa quan trọng góp phần thực hiện thắng lợi kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2007-2010. Nhiệm vụ đặt ra trong công tác giao kế hoạch và dự toán năm 2010 là bám sát các chủ trương, biện pháp điều hành kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, quản lý và điều hành ngân sách địa phương năm 2010 của UBND tỉnh, các Nghị quyết của Huyện ủy, HĐND huyện, thực hiện đúng các quy định của Luật ngân sách Nhà nước; các Luật thuế sửa đổi, bổ sung; các Nghị định, Chỉ thị, Thông tư của Chính phủ, Bộ Tài chính, các văn bản khác có liên quan. Tập trung thu hút vốn đầu tư, đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế, tạo tiền đề cho tăng trưởng nhanh và bền vững cho các năm tiếp theo.

Điều 2. Tổ chức thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm năm 2010**1. Về phát triển nông, lâm nghiệp, thủy sản**

- Tiếp tục ưu tiên các giải pháp đẩy mạnh sản xuất nông, lâm nghiệp, thủy sản, chú trọng các biện pháp thâm canh tăng năng suất và chuyển dịch cơ cấu cây trồng theo hướng nâng cao thu nhập trên một đơn vị diện tích; chú ý khâu giống, nhất là các loại giống có giá trị kinh tế cao. Thực hiện tốt các biện pháp phòng chống dịch bệnh trên cây trồng, vật nuôi. Chủ động xây dựng các biện pháp phòng chống bão lũ, sạt lở đất. Tập trung triển khai có hiệu quả đề án phát triển kinh tế theo Nghị quyết của Thường vụ Huyện ủy và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất thực hiện Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP của Chính phủ.

- Tiếp tục thực hiện các giải pháp về chuyển giao tiến bộ khoa học kỹ thuật, xây dựng mô hình trình diễn; nâng cao năng lực, đầu tư mới các công trình thủy lợi nhằm đảm bảo chủ động tưới tiêu cho lúa và cây rau màu; tăng cường công tác thông tin tuyên truyền, thực hiện đồng bộ các chính sách khuyến khích phát triển cây lương thực.

- Xây dựng quy hoạch sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản giai đoạn 2010 - 2020 trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Giao cho phòng Nông nghiệp và PTNT huyện chủ trì, phối hợp với các phòng, ban rà soát, đánh giá hiệu quả các chương trình nông, lâm nghiệp trọng điểm; nghiên cứu, đề xuất các giải pháp, biện pháp hỗ trợ, kinh phí trợ giá giống vật tư; xây dựng mô hình nông nghiệp trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt.

2. Về phát triển sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ

- Chú trọng và tăng cường thu hút các dự án đầu tư vào các ngành, lĩnh vực có tiềm năng, có lợi thế cạnh tranh, sử dụng nhiều lao động, nguyên liệu tại chỗ như: Khai thác, chế biến khoáng sản; chế biến lâm sản; sản xuất vật liệu xây dựng; du lịch.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho hộ kinh doanh, doanh nghiệp vừa và nhỏ tiếp cận nguồn vốn tín dụng ưu đãi theo đề án 30a, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn; đào tạo nguồn nhân lực, thực hiện tốt đề án xuất khẩu lao động; xúc tiến mở rộng thị trường. Tăng cường mối quan hệ phối hợp giữa các cấp, các ngành trong việc giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc của nhân dân, doanh nghiệp.

- Tăng cường đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng phục vụ khách tham quan, du lịch. Tiếp tục phát triển hệ thống dịch vụ: bưu chính - viễn thông, tín dụng ngân hàng... để phục vụ sản xuất và đời sống. Coi trọng và tạo điều kiện cho các dịch vụ tư nhân phát triển theo hướng xã hội hóa các hoạt động dịch vụ, nâng cao vai trò cho các hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp trong tiêu thụ nông sản và bảo vệ thực vật.

Giao cho phòng Công thương xây dựng các nội dung thực hiện chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội đến năm 2020 được duyệt. Giao phòng Văn hóa theo dõi, phối hợp với các Sở, Ngành của tỉnh trong việc quảng bá, thu hút đầu tư khu du lịch Vườn quốc gia Xuân Sơn.

3. Về đầu tư xây dựng cơ bản

- Tập trung thu hút, kêu gọi đầu tư, huy động các nguồn lực cho đầu tư phát triển, chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ các dự án đang triển khai, chuẩn bị tốt cho các dự án

mới, tranh thủ nguồn vốn ngân sách Trung ương, nguồn vốn trái phiếu Chính phủ để tập trung nguồn lực cho các dự án trọng điểm. Sử dụng có hiệu quả và đẩy nhanh tiến độ giải ngân. Tiếp tục huy động nguồn lực để đảm bảo nghĩa vụ vốn đối ứng theo quy định, tìm cách khai thác nguồn lực từ quỹ đất đầu giá, cấp đất có thu tiền sử dụng đất và các nguồn thu khác.

- Nghiêm túc thực hiện công tác quản lý đất đai, quản lý quy hoạch, tăng cường quản lý quy hoạch khu Trung tâm huyện lỵ, các khu định canh định cư, khu tái định cư, các cụm dân cư để làm cơ sở cho đầu tư xây dựng một cách khoa học, hiệu quả.

Giao cho Phòng Tài chính Kế hoạch chủ trì, phối hợp với các phòng, ban có liên quan kiểm tra tiến độ, đề xuất các giải pháp tháo gỡ vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ các dự án, làm tốt công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

4. Về tài chính, ngân sách

- Tăng cường hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra, giám sát công tác quản lý tài chính, quản lý chi ngân sách Nhà nước của các đơn vị dự toán, đảm bảo đúng Luật, công khai, công bằng, tiết kiệm. Nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong công tác quản lý, sử dụng ngân sách, tài sản công.

- Triển khai thực hiện dự toán thu ngân sách Nhà nước theo hướng khuyến khích, nuôi dưỡng nguồn thu, tạo điều kiện cho doanh nghiệp, các hộ kinh doanh đẩy mạnh hoạt động đầu tư, sản xuất, kinh doanh và tăng thu cho ngân sách.

- Giao phòng Tài chính Kế hoạch chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra việc thực hiện chế độ, chính sách của các đơn vị, cơ sở, đôn đốc các Chủ đầu tư, các Ban QLDA quyết toán vốn các công trình đã hoàn thành.

5. Về các lĩnh vực xã hội

- Nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện ở tất cả các ngành học, bậc học duy trì phổ cập giáo dục tiểu học, THCS và phấn đấu phổ cập bậc Trung học theo chỉ đạo của tỉnh.

- Tuyên truyền vận động, duy động các nguồn vốn để thực hiện chương trình xây dựng các điểm sinh hoạt văn hóa khu dân cư, nhà sinh hoạt cộng đồng; Tiếp tục xây dựng và sử dụng có hiệu quả các thiết chế văn hóa trong từng cụm dân cư nhằm nâng cao mức hưởng thụ văn hóa cho nhân dân các dân tộc trong huyện.

- Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về y tế, giảm tỷ lệ mắc và tử vong do các bệnh truyền nhiễm gây dịch; không để dịch lớn xảy ra; duy trì kết quả thanh toán bệnh bại liệt, bệnh phòng; loại trừ uôn ván sơ sinh, bệnh sởi; hạn chế tốc độ gia tăng, tiến tới không để tăng tỷ lệ người nhiễm HIV/AIDS.

- Đầu tư nâng cấp các trạm y tế cấp xã, các cơ sở khám chữa bệnh, phục vụ nhu cầu của người dân. Thực hiện tốt công tác xã hội hóa y tế ở cơ sở, quan tâm thường xuyên đến chăm sóc sức khỏe, khám chữa bệnh cho nhân dân. Thực hiện có hiệu quả các chương trình mục tiêu quốc gia như: xóa đói, giảm nghèo, phòng chống bệnh xã hội, truyền nhiễm, HIV.

- Tuyên truyền vận động và tổ chức xuất khẩu lao động, phấn đấu trong năm 2010 xuất khẩu 255 lao động góp phần tăng thu nhập cho nhân dân, đẩy nhanh tốc

độ xóa đói giảm nghèo. Thực hiện đề án xây dựng trường Trung cấp nghề tại huyện Tân Sơn.

6. Về cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực quản lý Nhà nước

- Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ, công chức. Tăng cường chỉ đạo cơ sở, kiểm tra tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội. Thực hành tiết kiệm chống lãng phí và đẩy mạnh công tác phòng, chống tham nhũng, đặc biệt là trong lĩnh vực quản lý đất đai, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý vốn và tài sản của Nhà nước.

- Phòng Tư pháp chủ trì, phối hợp với các phòng, ban liên quan tổng kết, đánh giá công tác cải cách thủ tục hành chính thực hiện cơ chế một cửa liên thông trong việc cấp giấy chứng nhận ĐKKD, quản lý đất đai, xây dựng, hộ tịch, hộ khẩu, công chứng...

- Phòng Nội vụ chủ trì, phối hợp với các phòng có liên quan rà soát trình độ của cán bộ, công chức; xây dựng chương trình đào tạo, bồi dưỡng nâng cao kiến thức quản lý, ngoại ngữ; triển khai việc dạy và học tiếng dân tộc cho cán bộ, công chức. Triển khai thực hiện chính sách cán bộ theo Đề án 30a.

7. Về đảm bảo quốc phòng an ninh và trật tự an toàn xã hội

- Tăng cường các biện pháp đấu tranh phòng chống tội phạm, phòng chống ma túy, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, đảm bảo trật tự an toàn giao thông. Chính quyền các cấp xây dựng kế hoạch hành động cụ thể để phát động phong trào sâu rộng, đều khắp liên tục, đẩy lùi, hạn chế tối đa tai nạn giao thông, tệ nạn ma túy.

- Tập trung xây dựng nền quốc phòng toàn dân, kết hợp chặt chẽ thể trận quốc phòng với thể trận an ninh nhân dân trọng tâm là xây dựng khu vực phòng thủ huyện vững chắc đủ sức bảo vệ địa phương, bảo vệ Tổ quốc kết quả chặt chẽ với phát triển kinh tế xã hội. Tổ chức tốt công tác tuyên quân theo chỉ tiêu giao.

Ngoài những nội dung trên, căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao; phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đã được Huyện ủy, HĐND - UBND huyện xác định; các phòng, ban chuyên môn, các xã có trách nhiệm xây dựng, cụ thể hóa thành kế hoạch, chương trình công tác của mình nhằm tổ chức thực hiện thắng lợi các mục tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2010.

Điều 3. Nguyên tắc bố trí vốn đầu tư và chỉ đạo, điều hành kế hoạch Nhà nước

I. Nguyên tắc bố trí vốn đầu tư

Căn cứ kế hoạch UBND tỉnh giao, các chương trình dự án đã được phê duyệt và khả năng nguồn lực của huyện. UBND huyện thông báo danh mục, mức vốn, phân công trách nhiệm chủ đầu tư cho các xã, các đơn vị dự toán hoặc các Ban quản lý.

1. Về nguồn vốn đầu tư

- Vốn hỗ trợ của tỉnh theo chương trình mục tiêu và các dự án: Tổ chức thực hiện trên cơ sở lồng ghép có hiệu quả các nguồn vốn.

- Vốn ngân sách huyện từ nguồn chi đầu tư phát triển, vượt thu (nếu có) và tạo nguồn thông qua đấu giá quyền sử dụng đất và cấp đất có thu tiền, việc bố trí vốn phải đảm bảo theo định hướng cơ cấu của tỉnh, trong đó: ưu tiên bố trí thanh toán cho các công trình, dự án hoàn thành do huyện làm chủ đầu tư, các dự án giáo dục và đào tạo.

- Vốn đầu tư của các xã: Vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất là nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước giao cho chính quyền cấp xã quản lý, vì vậy UBND các xã có trách nhiệm bố trí vốn cho các công trình, dự án trình HĐND xã quyết định trên cơ sở đảm bảo đúng quy định về quản lý đầu tư xây dựng, đúng quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế của huyện. Các xã chỉ được xây dựng các công trình khi có nguồn vốn tự huy động hoặc thông báo vốn, nghiêm cấm các xã tự ý xây dựng khi chưa có vốn (hoặc chưa xác định được nguồn) và chưa hoàn thành các thủ tục theo quy định về quản lý đầu tư và xây dựng.

- Các nguồn vốn huy động khác: UBND huyện chủ trương khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng và các cơ sở sản xuất chế biến nhằm tạo việc làm mới, thu hút nhiều lao động, giải quyết việc làm, chuyển dịch cơ cấu kinh tế. Khuyến khích đầu tư theo phương thức Nhà nước và nhân dân cùng làm.

2. Quản lý Nhà nước về đầu tư và xây dựng

- Quản lý Nhà nước về đầu tư và xây dựng được thực hiện theo quy định hiện hành và phân cấp đầu tư của tỉnh, đồng thời để đẩy nhanh tiến độ thi công, tạo bước chuyển biến căn bản trong công tác quản lý đầu tư và xây dựng, UBND huyện giao cho phòng Tài chính Kế hoạch đôn đốc các Chủ đầu tư hoàn tất thủ tục, gửi hồ sơ thanh toán, quyết toán vốn đầu tư, kịp thời giải ngân theo tiến độ. Các công trình, dự án đầu tư từ ngân sách Nhà nước năm 2010 phải được giải ngân thanh toán hết mức vốn được giao. Trường hợp phải điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư thì chuyển vốn từ các công trình, dự án không có khả năng thực hiện sang các công trình, dự án vượt tiến độ, còn nợ khối lượng.

- Giao cho phòng Tài chính - KH chủ trì phối hợp cùng các ngành liên quan tổ chức thực hiện các nội dung về đánh giá đầu tư; thường xuyên kiểm tra, đánh giá tiến độ thực hiện, chất lượng các công trình, dự án. Đẩy mạnh công tác phổ biến, quán triệt và thực hiện Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu và các văn bản khác của Nhà nước mới ban hành liên quan đến công tác đầu tư xây dựng và đấu thầu.

II. Chỉ đạo điều hành kế hoạch Nhà nước năm 2010

- Giao cho phòng Tài chính - KH căn cứ vào chỉ tiêu kế hoạch Nhà nước giao, nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của huyện và chức năng, nhiệm vụ của từng ngành, từng đơn vị dự kiến phân bổ các chỉ tiêu trình Chủ tịch UBND huyện quyết định. Chủ trì, phối hợp cùng các phòng, ban liên quan lựa chọn danh mục, phân bổ vốn đầu tư cho từng công trình, dự án thuộc nguồn vốn tập trung, vốn hỗ trợ có mục tiêu, vốn các chương trình mục tiêu, vốn đối ứng, vốn chuẩn bị đầu tư trình Chủ tịch UBND huyện quyết định.

- Các phòng, ban căn cứ vào chức năng nhiệm vụ được giao và chỉ đạo của UBND huyện, phối hợp với phòng Tài chính - KH tổ chức triển khai đảm bảo kế hoạch và hiệu quả các chương trình dự án.

Điều 4. Phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2010

I. Công tác xây dựng dự toán ngân sách

- Việc xây dựng dự toán ngân sách phải bám sát các mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của huyện, đảm bảo đáp ứng được nguồn lực cho các nhiệm vụ chi, rà soát khai thác triệt để các nguồn thu, huy động tối đa nguồn lực cho ngân sách Nhà nước.

- Sử dụng có hiệu quả nguồn lực nhằm thúc đẩy sản xuất phát triển, đảm bảo an ninh quốc phòng, đẩy nhanh tốc độ xóa đói giảm nghèo, tăng cường công tác quản lý thu, chi tài chính.

II. Những nội dung chủ yếu của công tác phân bổ và giao dự toán

1. Phân bổ và giao dự toán thu ngân sách

- Nhiệm vụ thu ngân sách 2010: Phân đầu cao hơn tối thiểu 3% mức dự toán thu ngân sách cấp trên giao cho cấp dưới

- Việc phân bổ và giao dự toán thu ngân sách trên cơ sở kế hoạch do UBND tỉnh giao, Nghị quyết HĐND huyện, đánh giá đầy đủ kết quả thực hiện thu ngân sách năm 2009; căn cứ Luật Thuế, các chế độ chính sách thu, mức tăng trưởng kinh tế của từng lĩnh vực, khả năng phát triển sản xuất kinh doanh, dịch vụ cụ thể của các doanh nghiệp, tổ chức, hộ kinh doanh; yêu cầu thực hiện các biện pháp chống thất thu, gian lận thương mại, chống nợ đọng thuế.

2. Về phân bổ và giao dự toán chi ngân sách Nhà nước

a) Phân bổ và giao dự toán chi đầu tư XD CB:

- Trên cơ sở nguồn vốn thu từ tiền sử dụng đất (bao gồm đấu giá đất) được hưởng tỷ lệ % phân chia theo quy định và từ các khoản ngân sách tỉnh bổ sung có mục tiêu, bố trí để thanh toán khối lượng các công trình hoàn thành, vốn đối ứng cho các chương trình, dự án, hỗ trợ các dự án đầu tư cơ sở hạ tầng trọng điểm trên địa bàn.

- UBND trình HĐND cùng cấp bố trí vốn đầu tư tập trung trả nợ cho những dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng, các dự án chuyển tiếp do UBND huyện, xã làm chủ đầu tư; chỉ đầu tư cho các công trình mới khi thực sự cần thiết.

- Đối với những công trình, dự án thực hiện từ nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh, phải bố trí thực hiện đúng cơ cấu danh mục, mức vốn theo hướng dẫn.

b) Phân bổ chi thường xuyên

Phân bổ, giao dự toán chi sự nghiệp kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, quản lý Nhà nước, Đảng, đoàn thể năm 2010 (đã bao gồm kinh phí cải cách tiền lương với mức tối thiểu 650.000đ/tháng) chi tiết theo lĩnh vực, trong đó lưu ý: bố trí dự phòng không thấp hơn mức HĐND tỉnh giao để chủ động thực hiện các chính sách an sinh xã hội và phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh.

c) Tiếp tục bố trí ngân sách và thực hiện cơ chế tài chính tạo nguồn để thực hiện chế độ tiền lương mới trong năm 2010 theo hướng:

- Ngân sách các cấp và các đơn vị dự toán thuộc các cấp ngân sách thực hiện tiết kiệm 10% chi thường xuyên (giữ lại tại Ngân sách huyện).

- 50% tăng thu ngân sách (không kể số tăng thu từ thu tiền sử dụng đất) thực hiện năm 2009 so với dự toán năm 2009 được giao

- Các đơn vị dự toán, các xã phải sử dụng số còn dư (nếu có), sau khi đảm bảo nhu cầu kinh phí thực hiện cải cách tiền lương trong năm 2010.

d) Trong quá trình quyết định phân bổ dự toán thu, chi ngân sách, trường hợp HĐND quyết định dự toán thu ngân sách cấp mình được hưởng cao hơn mức trên giao do quyết định mức phấn đấu cao hơn, thì dự toán chi bố trí tăng thêm tương ứng. Trừ số tăng chi đầu tư phát triển từ nguồn tăng thu tiền sử dụng đất, phải dành 50% số tăng chi còn lại để thực hiện cải cách tiền lương; phần còn lại ưu tiên để thực hiện đảm bảo an sinh xã hội và những nhiệm vụ, chế độ, chính sách quan trọng được cấp có thẩm quyền quyết định, sử lý thanh toán nợ khối lượng xây dựng cơ bản theo chế độ quy định, bổ sung dự phòng ngân sách địa phương, tăng dự trữ để chủ động trong quá trình điều hành ngân sách.

e) Phân bổ chi thường xuyên:

- Các đơn vị dự toán cấp I lập phương án phân bổ chi thường xuyên giao cho đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc, chi tiết đến loại, khoản của Mục lục Ngân sách Nhà nước, trong đó giao cụ thể nguồn tiết kiệm 10% theo quy định để thực hiện cải cách tiền lương.

- Đối với cơ quan Nhà nước thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính theo Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ, việc phân bổ và giao dự toán chi tiết theo 2 phần: Phần dự toán chi ngân sách Nhà nước giao thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm; Phần dự toán chi ngân sách Nhà nước giao không thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm.

- Đối với đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính theo quy định tại Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/04/2006 của Chính phủ, việc phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước căn cứ vào nhiệm vụ được giao, phân loại đơn vị sự nghiệp, dự toán kinh phí ngân sách Nhà nước đảm bảo hoạt động thường xuyên năm đầu thời kỳ ổn định được cấp có thẩm quyền phê duyệt (đối với đơn vị sự nghiệp tự bảo đảm một phần chi phí hoạt động và đơn vị sự nghiệp do ngân sách Nhà nước bảo đảm toàn bộ chi phí hoạt động) dự toán chi tiết theo 2 phần: phần dự

toán chi ngân sách Nhà nước bảo đảm hoạt động thường xuyên, phần dự toán chi hoạt động không thường xuyên.

3. Về thời gian phân bổ, giao dự toán:

- Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ Quyết định của UBND cấp tỉnh về giao nhiệm vụ thu, chi ngân sách, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp về dự toán thu, chi ngân sách cấp huyện và phương án phân bổ dự toán ngân sách đảm bảo thời gian theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước; đồng thời căn cứ Nghị quyết Hội đồng Nhân dân cấp huyện, giao nhiệm vụ thu, chi ngân sách cho từng đơn vị trực thuộc, mức bổ sung từ ngân sách cấp huyện cho từng xã.

- Ủy ban nhân dân cấp xã căn cứ Quyết định của UBND cấp huyện về giao nhiệm vụ thu, chi ngân sách trình Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định về dự toán thu, chi ngân sách, phương án phân bổ dự toán ngân sách cấp xã. Thực hiện phân bổ dự toán chi thường xuyên theo từng Loại, Khoản của Mục lục Ngân sách Nhà nước, đồng thời gửi Kho bạc Nhà nước nơi giao dịch (01 bản) làm căn cứ thanh toán và kiểm soát chi; gửi cơ quan tài chính cấp huyện (01 bản) để theo dõi.

- Khi phân bổ, giao dự toán phải chú ý phân bổ để hoàn trả các khoản đã được tạm ứng, tạm cấp, các khoản phải thu theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền, trường hợp đơn vị không phân bổ dự toán cho các khoản phải thu hồi này, cơ quan tài chính có văn bản thông báo cho các cơ quan, đơn vị để phân bổ lại, đồng thời thông báo cho cơ quan Kho bạc Nhà nước cùng cấp để tạm thời chưa cấp kinh phí cho đến khi nhận được bản phân bổ theo đúng quy định trên.

- Trường hợp trong tháng 01/2010 đơn vị sử dụng ngân sách chưa được cấp có thẩm quyền quyết định giao dự toán, cơ quan tài chính và Kho bạc Nhà nước tạm cấp kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chi cho đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc theo quy định tại Điều 45, Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/06/2003 của Chính phủ. Sau ngày 31/01/2010, cơ quan tài chính và Kho bạc Nhà nước dừng tạm cấp kinh phí (trừ trường hợp đặc biệt phải có ý kiến bằng văn bản của cơ quan tài chính đồng cấp).

III. Công tác tổ chức quản lý, điều hành ngân sách Nhà nước

1. Tổ chức quản lý và điều hành thu ngân sách

- UBND các xã, Chi cục Thuế và các cơ quan liên quan có trách nhiệm triển khai thực hiện ngay từ đầu năm công tác thu ngân sách, đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời theo quy định của pháp luật.

- Trên cơ sở quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đai được duyệt, tập trung đẩy mạnh tiến độ giao đất có thu tiền sử dụng đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng.

- Tập trung sự chỉ đạo của các ngành, các cấp để tìm biện pháp tăng thu cho ngân sách một cách vững chắc, tăng cường các biện pháp chống thất thu có hiệu quả, nhất là ở khu vực kinh tế ngoài quốc doanh. Khai thác triệt để các nguồn thu đi đôi

với việc thực hiện đúng, đủ các quy trình thu nộp thuế, tăng cường các biện pháp quản lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng trốn, gian lận thuế.

2. Tổ chức quản lý điều hành chi ngân sách

Các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện trong phạm vi dự toán ngân sách được giao; cơ quan tài chính, Kho bạc Nhà nước tổ chức việc điều hành ngân sách trong phạm vi được duyệt, thực hiện kiểm soát chi chặt chẽ đảm bảo theo đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức, chế độ Nhà nước quy định.

a) Chi đầu tư phát triển

Đối với công trình, dự án thuộc nguồn vốn đầu tư XDCB tập trung, nguồn bổ sung có mục tiêu theo dự toán đầu năm, Kho bạc Nhà nước thực hiện thanh toán vốn đầu tư XDCB theo Quyết định số 4039/QĐ-BTC ngày 28/12/2007 của Bộ Tài chính.

Đối với nguồn vốn từ tiền sử dụng đất (bao gồm cả đấu giá đất) sử dụng toàn bộ để chi đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo thứ tự ưu tiên: tập trung trả nợ, đối ứng các công trình đã hoàn thành, còn lại mới bố trí cho các công trình xây dựng mới.

b) Chi thường xuyên

Trường hợp số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp không đạt dự toán, UBND xây dựng phương án điều chỉnh giảm chi tương ứng, tập trung cắt giảm hoặc giãn, hoãn những nhiệm vụ chi chưa thực sự cần thiết, báo cáo Thường trực HĐND cùng cấp xem xét, quyết định theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

Đối với các đơn vị được giao tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính theo Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ, yêu cầu Kho bạc Nhà nước nơi giao dịch kiểm soát mức rút kinh phí dự toán hàng tháng theo nguyên tắc bằng 1/12 tổng dự toán cả năm, trường hợp đơn vị chưa có nhu cầu rút dự toán tháng trước có thể rút gộp vào tháng sau. Riêng đối với các tháng thuộc quý I, căn cứ yêu cầu, nhiệm vụ mức rút dự toán có thể cao hơn mức bình quân trên song tổng mức rút dự toán quý I không được vượt quá 30% dự toán năm.

3. Thực hiện việc cấp phát, thanh toán kinh phí như sau:

- Căn cứ dự toán năm được giao, đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện rút dự toán chi theo chế độ, định mức chi tiêu ngân sách đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành và tiến độ, khối lượng thực hiện nhiệm vụ; đảm bảo nguyên tắc:

+ Các khoản chi thanh toán cá nhân (lương, phụ cấp lương, trợ cấp xã hội...) đảm bảo thanh toán theo mức được hưởng hàng tháng của các đối tượng hưởng lương, trợ cấp từ ngân sách Nhà nước. Kho bạc Nhà nước phối hợp chặt chẽ với Ngân hàng và các tổ chức cung ứng dịch vụ thanh toán triển khai thực hiện nghiêm túc việc trả lương qua tài khoản cho các đối tượng hưởng lương từ Ngân sách Nhà nước theo Chỉ thị số 20/2007/CT-TTg ngày 24/08/2007 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Các khoản chi có tính chất thời vụ hoặc chỉ phát sinh vào một thời điểm như đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm, sửa chữa lớn và các khoản chi có tính chất không

thường xuyên khác thực hiện thanh toán theo tiến độ, khối lượng thực hiện theo chế độ quy định.

- Tiếp tục thực hiện rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước đối với các nhiệm vụ chi dưới đây:

+ Chi bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới: Căn cứ dự toán bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới được cấp có thẩm quyền giao và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chi, hàng tháng cơ quan tài chính chủ động rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước để đảm bảo cân đối ngân sách cấp mình. Riêng ngân sách cấp xã rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước nơi giao dịch, mức rút dự toán hàng tháng theo nguyên tắc bằng 1/12 tổng mức bổ sung cân đối cả năm, trường hợp xã chưa có nhu cầu rút dự toán tháng trước có thể rút gộp vào tháng sau. Riêng đối với các tháng thuộc quý I, căn cứ yêu cầu, nhiệm vụ mức rút dự toán có thể cao hơn mức bình quân trên song tổng mức rút dự toán quý I không được vượt quá 30% dự toán năm.

4. Thực hiện chủ trương thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và công khai Tài chính:

Các cấp, các ngành thực hiện đầy đủ các biện pháp tiết kiệm, chống lãng phí theo các quy định tại Luật Phòng chống tham nhũng, Luật thực hành tiết kiệm chống lãng phí đã được Quốc hội thông qua. Quản lý chặt chẽ các khoản chi tiêu, mua sắm trang thiết bị đắt tiền, chi hội nghị, tiếp khách, sử dụng điện thoại... theo đúng chế độ tiêu chuẩn định mức quy định, đồng thời tổ chức xử lý kịp thời những tồn tại, sai phạm được phát hiện qua công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán; làm rõ trách nhiệm của từng tổ chức cá nhân và thực hiện chế độ trách nhiệm đối với thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách Nhà nước.

Ngân sách Nhà nước cấp huyện và xã thực hiện công khai theo quy định tại Thông tư số 03/2005/TT-BTC ngày 6/1/2005 của Bộ Tài chính. Các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện chế độ công khai theo quy định tại Thông tư số 21/2005/TT-BTC ngày 23/03/2005 của Bộ Tài chính. Các công trình đầu tư xây dựng cơ bản từ vốn ngân sách Nhà nước thực hiện công khai theo quy định tại Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02/02/2005 của Bộ Tài chính. Đối với các quỹ có nguồn gốc từ ngân sách Nhà nước và các quỹ đóng góp của nhân dân thực hiện công khai theo hướng dẫn tại Thông tư số 19/2005/TT-BTC ngày 11/03/2005 của Bộ Tài chính. Các khoản đóng góp của nhân dân thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở theo đúng Nghị định 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Căn cứ chỉ tiêu phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách được UBND huyện giao, UBND các xã, các đơn vị thụ hưởng ngân sách phải xây dựng thành chương trình, kế hoạch cụ thể, chỉ đạo tổ chức thực hiện đạt và vượt kế hoạch được giao, quản lý sử dụng có hiệu quả, đúng mục đích các nguồn vốn. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, chú trọng công tác tự kiểm tra tại cơ quan, đơn vị.

UBND các xã, thủ trưởng các ban ngành, đoàn thể và các cơ quan đơn vị thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ gửi UBND, đồng gửi phòng Tài chính - KH để tổng hợp báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội quý, 6 tháng và cả năm.

Giao cho phòng Tài chính - KH chủ trì hướng dẫn các đơn vị thống nhất triển khai thực hiện theo đúng nội dung đã nêu trong Quyết định này và các quy định hiện hành.

Điều 6. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký. Chánh văn phòng HĐND - UBND huyện; Trưởng phòng Tài chính - KH; Giám đốc Kho bạc Nhà nước; Chủ tịch UBND các xã; Trưởng các phòng, ban, đơn vị liên quan căn cứ Quyết định thực hiện.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

(Đã ký)

Bùi Đức Nhẫn