

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH PHÚ THỌ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số : 7/CT-UBND

Phú Thọ, ngày 03 tháng 7 năm 2015

CHỈ THỊ

Về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016

Năm 2016 là năm đầu tiên và có ý nghĩa rất quan trọng trong việc tạo đà tăng trưởng cao và bền vững cho kỳ kế hoạch 5 năm 2016- 2020. Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở; thủ trưởng các ban, ngành; Chủ tịch UBND huyện, thành, thị tăng cường chỉ đạo thực hiện đạt và vượt các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015; đồng thời triển khai xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2016 theo tinh thần Chỉ thị số 11/CT-TTg ngày 29/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ với nhiệm vụ và nội dung chủ yếu như sau:

A. YÊU CẦU XÂY DỰNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2016

1. Tổ chức đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2015 trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện các chính sách của Nhà nước, Nghị quyết của HĐND các cấp trong 6 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2015; chú trọng đánh giá tình hình thực hiện các nhóm nhiệm vụ, giải pháp trong Chương trình hành động số 204/CTr-UBND ngày 19/01/2015 của UBND tỉnh về thực hiện Nghị quyết 01/NQ-CP ngày 03/01/2015 của Chính phủ; phân tích làm rõ các nguyên nhân khách quan và chủ quan của những tồn tại, hạn chế để có biện pháp khắc phục, chú trọng những chỉ tiêu chưa đạt kế hoạch. Đồng thời, cập nhật đánh giá tình hình và kết quả thực hiện Kế hoạch 5 năm 2011 – 2015 và quy hoạch phát triển ngành, địa phương đến năm 2020.

2. Căn cứ các mục tiêu chủ yếu của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 trình Đại hội Đảng các cấp; tình hình thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2015; dự báo tình hình trong tỉnh, trong nước, khu vực và thế giới ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Trên cơ sở đó, xác định mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và nhiệm vụ xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2016.

3. Việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 phải kết hợp chặt chẽ với việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 để đảm bảo tính khả thi, nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn lực; đồng thời gắn với các nhiệm vụ, hoạt động trọng tâm của các cơ quan, đơn vị theo đúng chế độ, chính sách của nhà nước và trên tinh thần tiết kiệm, chống lãng phí; nâng cao khả năng xã hội hoá các nguồn lực trong đầu tư phát triển; đảm bảo tính đồng bộ, hệ thống, có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị, các ngành, các cấp; thực hiện công khai, minh bạch, công bằng trong xây dựng kế hoạch và phân bổ các nguồn lực.

B. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2016

1. MỤC TIÊU TỔNG QUÁT

Tạo môi trường thuận lợi cho sản xuất kinh doanh, tăng cường thu hút đầu tư, lấy phát triển công nghiệp, dịch vụ là động lực tăng trưởng kinh tế. Đẩy mạnh thực hiện và gắn kết ba khâu đột phá về đầu tư kết cấu hạ tầng then chốt, phát triển nguồn nhân lực và phát triển du lịch. Phát triển toàn diện các lĩnh vực xã hội; tăng cường quản lý tài nguyên, bảo vệ môi trường; củng cố vững chắc quốc phòng, an ninh; không ngừng cải thiện, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân. Thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy quản lý nhà nước; thực hành tiết kiệm, phòng chống tham nhũng, lãng phí.

II. NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI

1. Nhiệm vụ phát triển kinh tế:

Các cấp, các ngành thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp đã được đề ra theo các Nghị quyết của Trung ương, Quốc hội, Chính phủ và chỉ đạo, điều hành của tỉnh để tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy phát triển sản xuất kinh doanh, tăng cường thu hút các nguồn lực đầu tư; phấn đấu tốc độ tăng trưởng kinh tế (GRDP) đạt 7,0% trở lên.

(1). Xây dựng và tổ chức thực hiện có hiệu quả Đề án “Tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững”; Khuyến khích ứng dụng khoa học công nghệ vào sản xuất nông nghiệp; rà soát, đánh giá, xây dựng các chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp theo hướng tập trung vào một số lĩnh vực mũi nhọn, trọng tâm, trọng điểm, có tác động lan tỏa. Tăng cường thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; khuyến khích các dự án đầu tư vào trồng trọt, chăn nuôi quy mô lớn, sản xuất hàng hóa; đẩy mạnh dồn đổi ruộng đất gắn với xây dựng cánh đồng lớn. Chỉ đạo thực hiện đảm bảo tiến độ xây dựng nông thôn mới theo kế hoạch.

(2). Tạo mọi điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, tiếp cận đất đai, điện, nước... giúp doanh nghiệp tháo gỡ vướng mắc khó khăn trong sản xuất kinh doanh; thu hút các dự án đầu tư vào các khu, cụm công nghiệp đảm bảo phù hợp với quy hoạch của từng khu, cụm công nghiệp; ưu tiên các dự án tạo nguồn thu ngân sách lớn, công nghệ cao, đảm bảo môi trường. Đẩy nhanh tiến độ xây dựng hạ tầng khu công nghiệp Phú Hà, Cẩm Khê, Phù Ninh để thu hút các dự án lớn.

(3). Tập trung phát triển dịch vụ chất lượng cao đáp ứng nhu cầu thu hút đầu tư và nhu cầu của người tiêu dùng, trọng tâm là vùng kinh tế trọng điểm của tỉnh (Việt Trì, thị xã Phú Thọ, Phù Ninh, Lâm Thao), khu du lịch trọng điểm (Đền Hùng, Thanh Thủy); tiếp tục củng cố, mở rộng dịch vụ vận tải hành khách bằng xe buýt; mở rộng mạng lưới tiêu thụ hàng hóa ở vùng nông thôn; thực hiện có hiệu quả Cuộc vận động “Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam”; đẩy mạnh xuất khẩu, đa dạng hóa thị trường xuất khẩu. Tạo điều kiện cho các doanh nghiệp đầu tư mở rộng, nâng cao chất lượng dịch vụ du lịch; tiếp tục tiếp cận các tập đoàn lớn có năng lực tài chính, kinh nghiệm; thu hút đầu tư các khu du lịch trọng điểm trên địa bàn tỉnh.

(4) Huy động tối đa các nguồn lực cho đầu tư phát triển, chú trọng thu hút các nguồn lực ngoài nhà nước. Tiếp tục tranh thủ tối đa các nguồn hỗ trợ từ ngân sách Trung

ương, trái phiếu Chính phủ, vốn ODA, tín dụng đầu tư để thực hiện các dự án đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng; phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ngành Trung ương, nhà đầu tư tháo gỡ khó khăn nhất là về công tác giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ các dự án trọng điểm trên địa bàn. Tập trung đơn đốc đẩy nhanh tiến độ thi công, giải ngân vốn đầu tư các dự án được giao kế hoạch năm 2016. Tổ chức triển khai thực hiện tốt Luật Xây dựng năm 2014; đẩy mạnh công tác kiểm tra, giám sát các dự án đầu tư theo đúng quy hoạch, đảm bảo chất lượng công trình.

(5). Cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI). Tạo mọi điều kiện thuận lợi để các doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế phát triển, nhất là khu vực doanh nghiệp tư nhân, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, kinh tế hợp tác, doanh nghiệp nhỏ và vừa đầu tư và sản xuất kinh doanh. Thực hiện cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại các doanh nghiệp nhà nước theo đúng kế hoạch của UBND tỉnh. Phổ biến và triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Doanh nghiệp (sửa đổi), Luật Đầu tư (sửa đổi) và các văn bản hướng dẫn thi hành. Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong các lĩnh vực thuế, hải quan, kho bạc, bảo hiểm xã hội theo hướng tạo thuận lợi ở mức cao nhất cho người dân và doanh nghiệp.

2. Về các lĩnh vực xã hội:

(1). Tiếp tục thực hiện tốt Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Trung ương 8 (khóa XI) về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo. Đẩy mạnh công tác xã hội hóa; củng cố, duy trì và nâng cao chất lượng giáo dục; đánh giá kết quả thực hiện đào tạo nguồn nhân lực giai đoạn 2011- 2015, xây dựng đề án nâng cao chất lượng đào tạo nguồn nhân lực giai đoạn 2016-2020; tập trung chỉ đạo thực hiện kế hoạch xây dựng trường chuẩn quốc gia. Nâng cao hiệu quả dạy nghề gắn với giải quyết việc làm và thị trường lao động.

(2). Củng cố và nâng cao hiệu quả mạng lưới y tế, chủ động phòng, chống dịch bệnh; nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh và các dịch vụ y tế; tăng cường quản lý các dịch vụ y tế tư nhân. Chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra chất lượng vệ sinh an toàn thực phẩm. Đảm bảo tiến độ xây dựng các bệnh viện tuyến tỉnh, tuyến huyện và xây dựng xã, phường đạt chuẩn quốc gia về y tế theo kế hoạch. Thực hiện có hiệu quả các cơ chế, chính sách và lộ trình bảo hiểm y tế toàn dân

(3). Chú trọng tạo việc làm, tăng thu nhập cho người lao động. Rà soát, điều chỉnh và triển khai thực hiện đồng bộ chính sách người có công, dạy nghề, giải quyết việc làm, bảo trợ xã hội giảm nghèo bền vững và bảo đảm an sinh xã hội theo hướng dẫn của Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương. Đẩy mạnh xã hội hoá trong công tác giảm nghèo và cứu trợ xã hội; tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách lao động, an toàn lao động, đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động.

(4). Tiếp tục thực hiện Chiến lược phát triển khoa học và công nghệ đến năm 2020; tăng cường huy động các nguồn lực đầu tư của xã hội cho khoa học và công nghệ. Nhân rộng các mô hình ứng dụng khoa học công nghệ tiên tiến vào sản xuất; chú trọng ứng dụng công nghệ thông tin trong các cơ quan, doanh nghiệp.

(5). Xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh, phát huy các di sản văn hóa trên địa bàn tỉnh; hoàn thiện hồ sơ và đề nghị UNESCO công nhận Hát Xoan Phú Thọ ra

khỏi tình trạng cần bảo vệ khẩn cấp vào năm 2016. Thực hiện xã hội hóa các hoạt động văn hóa, thể dục, thể thao; tăng cường quản lý các lễ hội.

(6). Thực hiện tốt chính sách dân tộc và tôn giáo; bảo đảm quyền tự do tín ngưỡng cho mọi công dân theo quy định của pháp luật. Bảo đảm thực hiện quyền trẻ em. Từng bước bảo đảm bình đẳng giới trong mọi phương diện chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội.

3. Về nhiệm vụ quản lý tài nguyên, bảo vệ môi trường:

Tăng cường quản lý khai thác, sử dụng tài nguyên, khoáng sản. Kiểm soát chặt chẽ các nguồn gây ô nhiễm môi trường, nhất là tại các khu, cụm công nghiệp, làng nghề, lưu vực sông, cơ sở sản xuất có nguy cơ gây ô nhiễm. Đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra, kiên quyết xử lý các cơ sở sử dụng lãng phí năng lượng, tài nguyên và gây ô nhiễm môi trường. Nâng cao năng lực phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai, tìm kiếm cứu nạn.

4. Về cải cách hành chính; phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí:

Đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu đối với công tác quản lý cán bộ công chức, viên chức; tăng cường kiểm tra, thanh tra công vụ, xử lý nghiêm khắc, kịp thời các hành vi tiêu cực, nhũng nhiễu, vi phạm pháp luật trong hoạt động công vụ nhằm chấn chỉnh thái độ, tác phong làm việc của đội ngũ cán bộ công chức.

Tăng cường thanh tra, kiểm tra để phòng ngừa, phát hiện, xử lý các hành vi tham nhũng. Chỉ đạo thực hiện nghiêm các kết luận thanh tra và việc xử lý sau thanh tra. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo. Triển khai thực hiện tốt Luật Tiếp công dân; nâng cao trách nhiệm của lãnh đạo chính quyền các cấp trong công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

5. Về quốc phòng, an ninh và công tác đối ngoại:

Tiếp tục thực hiện Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn. Thực hiện có hiệu quả kế hoạch giáo dục quốc phòng; huấn luyện, diễn tập phòng thủ, tuyển quân năm 2016. Kết hợp tốt nhiệm vụ quốc phòng, an ninh với phát triển kinh tế - xã hội. Thực hiện đồng bộ các biện pháp trấn áp tội phạm; ngăn ngừa vi phạm luật giao thông, giảm tai nạn giao thông. Phát triển quan hệ hợp tác hữu nghị, mở rộng hợp tác với các tỉnh trong và ngoài nước; gắn giao lưu văn hóa với hợp tác phát triển kinh tế.

6. Về công tác thông tin, tuyên truyền:

Các cấp, các ngành chủ động, thường xuyên cung cấp thông tin kịp thời cho các cơ quan thông tin đại chúng, nhất là thông tin về chủ trương, đường lối, cơ chế, chính sách mới. Tăng cường tiếp xúc, đối thoại, nhất là về cơ chế, chính sách gắn liền với cuộc sống của người dân và hoạt động của doanh nghiệp; để nhân dân, doanh nghiệp hiểu rõ và tạo sự đồng thuận nhằm thực hiện tốt các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh trên địa bàn.

III. NHIỆM VỤ XÂY DỰNG DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2016

1. Đối với dự toán thu ngân sách nhà nước

Dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2016 của các cấp phải được xây dựng trên cơ sở đánh giá sát khả năng thực hiện thu ngân sách năm 2015, dự báo tình hình đầu tư, phát triển sản xuất kinh doanh và hoạt động thương mại, xuất nhập khẩu năm 2016 có tính đến tác động trong và ngoài nước trong tình hình mới; tính toán các yếu tố tác động tăng, giảm thu do thực hiện các văn bản pháp luật về thuế mới sửa đổi, bổ sung; các khoản thu còn được gia hạn, miễn, giảm theo các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, những nguồn thu mới, lớn phát sinh trên địa bàn để tính đúng, tính đủ nguồn thu đối với từng lĩnh vực, từng sắc thuế cụ thể. Cơ quan thuế, Hải quan thực hiện tốt công tác kiểm soát việc kê khai thuế nhằm phát hiện và xử lý vi phạm; chỉ đạo quyết liệt chống thất thu và đôn đốc thu đủ số thuế nợ đọng từ các năm trước, các khoản thu từ dự án hết thời gian ưu đãi, các khoản thu được phát hiện qua công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong việc nộp thuế, phí của công dân, doanh nghiệp (nộp thuế qua mạng).

Trên cơ sở đó, xây dựng dự toán thu ngân sách (không kể thu tiền sử dụng đất) phấn đấu tăng bình quân tối thiểu từ 10% trở lên so với đánh giá ước thực hiện năm 2015 (loại trừ các yếu tố tăng, giảm thu do thay đổi chính sách). Giao Sở Tài chính, Cục thuế, Cục hải quan rà soát, đánh giá và tính toán cụ thể các lĩnh vực thu, chỉ tiêu thu ngân sách, tham mưu cho UBND tỉnh báo cáo các Bộ, ngành Trung ương, Tỉnh ủy và HĐND tỉnh.

2. Đối với dự toán chi ngân sách nhà nước:

Trong bối cảnh nguồn lực hạn chế, trong khi nhu cầu đầu tư phát triển, bảo đảm an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh rất lớn nên cân đối ngân sách năm 2016 tiếp tục khó khăn. Vì vậy, các cấp, các ngành trong tỉnh cần nghiêm túc quán triệt quan điểm triệt để tiết kiệm, chống lãng phí ngay từ khâu xây dựng dự toán trên cơ sở xác định nhiệm vụ quan trọng, trọng tâm cần thực hiện trong năm 2016. Việc lập dự toán chi ngân sách nhà nước phải đảm bảo đúng quy định của pháp luật về chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách hiện hành; trong đó sắp xếp thứ tự các nhiệm vụ chi ưu tiên theo mức độ cấp thiết, khả năng triển khai trong năm 2016 để hoàn thành nhiệm vụ chính trị, các chương trình, đề án, dự án được duyệt trên cơ sở nguồn lực ngân sách nhà nước được phân bổ. Chỉ ban hành chính sách mới khi cân đối được nguồn lực thực hiện.

Nội dung, nhiệm vụ dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2016 tập trung bố trí để thực hiện nhiệm vụ chủ yếu sau:

a) Chi đầu tư phát triển:

Chi đầu tư phát triển kế hoạch năm 2016 phải phục vụ các mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 và kế hoạch 5 năm 2016-2020; phù hợp với kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2016-2020. Kế hoạch vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước, vốn trái phiếu Chính phủ, các chương trình mục tiêu, chương trình mục tiêu Quốc gia năm 2016 phải bám sát Luật Đầu tư công; Quyết định của Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách đầu tư giai đoạn 2016 – 2020; Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường biện pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn vốn đầu tư công và quán triệt các nguyên tắc sau:

- Chỉ bố trí vốn cho các chương trình, dự án đã dự kiến đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 trình cấp có thẩm quyền.

- Thứ tự ưu tiên bố trí vốn như sau:

+ Bố trí vốn hỗ trợ đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP);

+ Bố trí vốn đối ứng cho các dự án ODA theo tiến độ thực hiện dự án. Đối với các dự án ODA khởi công mới, chỉ đưa vào danh mục các dự án và dự kiến khả năng giải ngân kế hoạch vốn ODA nguồn NSNN năm 2016 các chương trình, dự án ký kết Hiệp định hoặc có cam kết với nhà tài trợ năm 2015 và dự kiến ký kết năm 2016.

+ Bố trí thanh toán nợ đọng XDDB theo nguyên tắc: (1) bố trí vốn còn thiếu cho các dự án, công trình đã được phê duyệt quyết toán đến 31/12/2015 (ưu tiên bố trí cho các dự án phê duyệt quyết toán từ năm 2014 trở về trước); (2) bố trí vốn công trình hoàn thành, chưa quyết toán;

+ Bố trí hoàn trả nợ vốn vay ngân hàng phát triển, vốn vay kho bạc nhà nước, hoàn trả các khoản vốn ứng trước theo đúng quyết định của Thủ tướng Chính phủ và quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh.

+ Số vốn còn lại (nếu có) bố trí cho các dự án của giai đoạn 2011-2015 chuyển tiếp sang giai đoạn 2016-2020 theo tiến độ được phê duyệt.

+ Đối với các dự án khởi công mới, chỉ bố trí vốn khởi công mới dự án thật sự cấp bách và đáp ứng đủ các điều kiện sau: (1) Nằm trong quy hoạch đã được duyệt; (2) Đã xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn ở từng cấp ngân sách; (3) Có quyết định phê duyệt dự án theo đúng quy định của Luật Đầu tư công trước ngày 31/10/2015; (4) Đã bố trí đủ vốn để xử lý nợ XDDB theo quy định tại Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ; (5) Không bố trí vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước cho các dự án không thuộc nhiệm vụ chi đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước.

b) Chi thường xuyên:

- Xây dựng dự toán chi thường xuyên các lĩnh vực theo đúng định mức phân bổ dự toán chi ngân sách nhà nước và các chính sách, chế độ, định mức hiện hành; đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm. Năm 2016, là năm đầu tiên thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2016 - 2020; căn cứ các quy định, hướng dẫn của Trung ương và của tỉnh, các cấp, các ngành xây dựng dự toán và cân đối kinh phí để thực hiện. Ưu tiên bố trí chi ngân sách cho một số lĩnh vực quan trọng theo các nghị quyết của Đảng, Quốc hội.

- Các sở ban, ngành tham mưu cho UBND tỉnh ban hành theo thẩm quyền định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công do Nhà nước quản lý; trên cơ sở đó xây dựng lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước theo hướng từng bước tính đúng, tính đủ các chi phí; trong đó, năm 2016 tính đủ chi phí tiền lương, chi phí trực tiếp theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ. Nhà nước thực hiện đấu thầu, đặt hàng, giao nhiệm vụ cho các đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định. Thực hiện tốt chính sách hỗ trợ trực tiếp cho người có công với cách mạng, người nghèo, đồng bào

dân tộc thiểu số và một số đối tượng khó khăn để được hưởng các dịch vụ sự nghiệp công cơ bản thiết yếu.

- Trong điều kiện cân đối ngân sách khó khăn, các cấp, các ngành, đơn vị có sử dụng ngân sách lập dự toán chi thường xuyên đúng tính chất nguồn kinh phí, triệt để tiết kiệm, đặc biệt là dự toán chi mua sắm phương tiện, trang thiết bị đắt tiền, hạn chế tối đa về số lượng và quy mô tổ chức lễ hội, hội nghị, hội thảo, tổng kết, lễ ký kết, khởi công, phong tặng danh hiệu, tiếp khách, đi công tác trong và ngoài nước và các nhiệm vụ không cần thiết, cấp bách khác; dự toán chi cho các nhiệm vụ này không tăng so với số thực hiện năm 2015.

- Năm 2016 tiếp tục chủ động thực hiện cơ chế tạo nguồn cải cách tiền lương từ nguồn tiết kiệm 10% chi thường xuyên (không kể tiền lương và các khoản có tính chất lương); một phần số thu được để lại theo chế độ và 50% tăng thu ngân sách địa phương (không kể tăng thu tiền sử dụng đất).

c) Thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và chương trình mục tiêu:

- Bố trí chi cho các chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu theo quyết định phê duyệt của cấp có thẩm quyền cho 5 năm 2016-2020, khả năng cân đối ngân sách nhà nước và các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020.

- Ưu tiên bố trí vốn cho các dự án, công trình hoàn thành trước 31/12/2015, đã phê duyệt quyết toán, chưa bố trí đủ vốn; các dự án chuyển tiếp cần đẩy nhanh tiến độ.

- Đối với các dự án khởi công mới: Các sở, ban ngành, UBND các huyện, thành thị được giao quản lý và sử dụng nguồn vốn đầu tư ngân sách nhà nước thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu phải thẩm định nguồn vốn công trình, dự án theo quy định. Trong đó, phải xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối ngân sách của từng cấp ngân sách; phải đảm bảo đáp ứng các thủ tục về đầu tư theo quy định.

- Kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô của từng dự án đầu tư theo đúng mục tiêu, nhiệm vụ của từng dự án thành phần thuộc từng chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu. Dự án phê duyệt phải đảm bảo tính khả thi trong huy động và bố trí nguồn lực (không dàn trải, vượt quá khả năng huy động nguồn lực và phải rõ cơ cấu nguồn vốn).

d) Đối với các chương trình, dự án sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA):

Triển khai lập kế hoạch theo đúng trình tự, quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thi hành, trong đó làm rõ nguồn vốn ODA, vốn vay ưu đãi từ nhà tài trợ, vốn viện trợ không hoàn lại, vốn đối ứng cho các chương trình, dự án và phù hợp với tính chất sử dụng vốn của dự án (vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp).

Các chương trình, dự án dự kiến giải ngân trong kế hoạch năm 2016 phải là các chương trình, dự án đã ký kết Hiệp định hoặc có cam kết với nhà tài trợ đến ngày 30/6/2015 và các chương trình, dự án dự kiến sẽ ký kết Hiệp định trong 6 tháng cuối năm 2015 và trong 6 tháng đầu năm 2016. Bố trí kế hoạch vốn ODA năm 2016 cho các dự án

phù hợp với tiến độ giải ngân trong các hiệp định đã ký kết với nhà tài trợ và khả năng bố trí nguồn vốn đối ứng, tiến độ giải phóng mặt bằng, năng lực của chủ đầu tư quản lý chương trình, dự án ODA.

e) Đối với vốn trái phiếu Chính phủ:

Trên cơ sở kế hoạch vốn trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2012-2015, kế hoạch vốn trái phiếu Chính phủ bổ sung giai đoạn 2014-2016 đã được giao và tình hình thực hiện kế hoạch các năm từ 2012 - 2015 các sở, ban ngành; UBND các huyện, thành thị, chủ đầu tư, chủ dự án triển khai lập kế hoạch vốn trái phiếu Chính phủ năm 2016 theo đúng quy định của Chính phủ về quản lý, sử dụng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ; cụ thể:

- Bố trí đủ số vốn trái phiếu Chính phủ còn lại cho các chương trình, dự án đã được phê duyệt giai đoạn 2012-2015 và bổ sung giai đoạn 2014-2016, trong đó phải bố trí đủ nguồn để thu hồi các khoản ứng trước.

- Đồng thời, sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, các nguồn vốn hợp pháp khác để bổ sung cho các dự án sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ triển khai dở dang nhưng chưa được bố trí đủ vốn, đảm bảo thực hiện dự án đúng tiến độ, sớm đưa công trình vào sử dụng, nâng cao hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí.

f) Bố trí dự phòng ngân sách đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước để chủ động ứng phó với thiên tai, lũ lụt, dịch bệnh, quốc phòng, an ninh và xử lý những nhiệm vụ quan trọng cấp bách phát sinh ngoài dự toán.

3. Công tác xây dựng dự toán ngân sách địa phương các cấp:

Dự toán ngân sách địa phương năm 2016 xây dựng bảo đảm cân đối đủ nguồn lực thực hiện các chế độ, chính sách đã được cấp có thẩm quyền ban hành và theo đúng quy định của Luật ngân sách Nhà nước. Ngoài việc bảo đảm yêu cầu tại Khoản 1, Khoản 2 phần III nêu trên, dự toán ngân sách các cấp năm 2016 phải bảo đảm các yêu cầu sau:

a) Xây dựng dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn:

Căn cứ mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2016-2020, khả năng thực hiện các chỉ tiêu kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2015, dự báo tăng trưởng kinh tế và nguồn thu năm 2016 đối với từng ngành, lĩnh vực, năng lực và hiệu quả hoạt động sản xuất kinh doanh của từng đối tượng nộp thuế trên địa bàn và những nguồn thu mới, lớn phát sinh (nếu có) để tính đúng, tính đủ nguồn thu đối với từng lĩnh vực, từng sắc thuế theo chế độ. Phân tích, đánh giá cụ thể những tác động, ảnh hưởng đến dự toán thu ngân sách năm 2016 theo từng địa bàn, lĩnh vực, khoản thu, sắc thuế, trong đó tập trung đánh giá ảnh hưởng nguồn thu do thực hiện chính sách gia hạn, miễn, giảm thuế, miễn tiền thuê đất và các chính sách thu mới của các cấp có thẩm quyền.

b) Xây dựng dự toán chi ngân sách địa phương:

Đối với chi thường xuyên trong cân đối ngân sách: Thực hiện theo Quyết định số 59/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2010 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên của ngân sách nhà nước năm 2011 để đề xác định nguồn

ngân sách địa phương. Trong phạm vi nguồn thu ngân sách địa phương đã được xác định, xây dựng dự toán chi ngân sách địa phương cụ thể đối với từng lĩnh vực chi.

Đối với chi đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương, bổ sung có mục tiêu: thực hiện đúng theo quy định của Luật Đầu tư công; kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 – 2020 và theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 – 2020.

c) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất:

Các huyện, thành, thị xây dựng dự toán thu tiền sử dụng đất trên địa bàn năm 2016 đảm bảo phù hợp với việc triển khai thực hiện quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt, tiến độ thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất và nộp tiền sử dụng đất theo đúng quy định tại Luật Đất đai năm 2013. Việc bố trí dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn thu tiền sử dụng đất phải bảo đảm nguyên tắc theo cơ chế điều hành của UBND tỉnh.

d) Nguồn thu từ xổ số kiến thiết: Thực hiện quản lý thu, chi qua ngân sách nhà nước (không đưa vào cân đối ngân sách nhà nước) và được sử dụng để đầu tư các công trình phúc lợi xã hội, trong đó tập trung cho các lĩnh vực giáo dục, y tế theo quy định.

e) Xây dựng kế hoạch huy động và trả nợ (cả gốc và lãi) cho đầu tư phát triển phải thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và Nghị định 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính Phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước, bảo đảm số dư nợ huy động (bao gồm cả số dự kiến trong năm) không vượt quá 30% dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản của ngân sách cấp tỉnh.

4. Cùng với việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2016, các cấp, các ngành, các đơn vị sử dụng ngân sách phải tiến hành phân tích, đánh giá cụ thể kết quả đạt được, tồn tại hạn chế trong quản lý điều hành thu, chi ngân sách năm 2015; phân tích nguyên nhân để đề ra các giải pháp khắc phục. Tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác quyết toán và kiểm tra, xét duyệt và thẩm tra quyết toán ngân sách năm 2014 theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Báo cáo tình hình quyết toán vốn dự án đầu tư hoàn thành theo quy định của Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ. Thực hiện công khai quyết toán ngân sách nhà nước năm 2013. Tiến hành thanh tra, kiểm tra, giám sát việc quản lý và sử dụng vốn đầu tư phát triển; xử lý, giải quyết ngay từ khâu xây dựng dự toán những tồn tại, sai phạm trong bố trí dự toán chi ngân sách chưa phù hợp với tình hình thực tế triển khai thực hiện và Nghị quyết của Đảng, Quốc hội, Chính phủ, Hội đồng nhân dân các cấp; đã được cơ quan thanh tra, kiểm toán phát hiện và kiến nghị theo đúng quy định của pháp luật.

C. PHÂN CÔNG THỰC HIỆN

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư: Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính hướng dẫn xây dựng kế hoạch nhà nước năm 2016; tổng hợp kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước, trái phiếu Chính phủ năm 2016.

Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, các sở, cơ quan quản lý các chương trình mục tiêu quốc gia tổng hợp mục tiêu, nhiệm vụ và phương án phân bổ dự toán (bao gồm cả vốn đầu tư xây dựng cơ bản và vốn sự nghiệp) thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2016; báo cáo Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh để báo cáo Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương.

2. Sở Tài chính: Chủ trì hướng dẫn đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2015 và lập dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2016; xây dựng dự toán ngân sách địa phương và thông báo số kiểm tra về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2016 cho các cấp, các ngành. Chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, các đơn vị có liên quan xây dựng và tổng hợp dự toán thu, chi theo Luật Ngân sách Nhà nước, báo cáo Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh để báo cáo Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương.

3. Các sở, cơ quan quản lý các chương trình mục tiêu quốc gia: Đánh giá tình hình thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2015; xây dựng kế hoạch thực hiện và dự toán ngân sách nhà nước, thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2016, gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp chung vào kế hoạch chương trình mục tiêu quốc gia, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2016.

4. Các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành, thị căn cứ Chỉ thị này và hướng dẫn của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính khẩn trương xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 của ngành, địa phương, chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh trong việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách của ngành, địa phương mình. Việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế cần bám sát vào năng lực sản xuất kinh doanh của địa phương để xác định mục tiêu tăng trưởng cho phù hợp với tình hình.

D. TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH

1. Trước ngày 10 tháng 7 năm 2015, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính hướng dẫn Khung kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 cho các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành thị, đơn vị dự toán cấp 1.

2. Trước ngày 20 tháng 7 năm 2015 các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành, thị, đơn vị dự toán cấp 1 gửi báo cáo kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2016 về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp trình UBND tỉnh, gửi báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Kiểm toán nhà nước trước ngày 31 tháng 7 năm 2015.

Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành; Chủ tịch UBND huyện, thành, thị; các đơn vị có liên quan có trách nhiệm tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này./.

CHỦ TỊCH

Chu Ngọc Anh