

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH PHÚ THỌ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 60/TB-UBND

Phú Thọ, ngày 18 tháng 7 năm 2012

THÔNG BÁO

Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh Hoàng Dân Mạc về hoạt động khai thác cát, sỏi trên sông Lô

Ngày 06/7/2012, Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh nghe Đoàn kiểm tra liên ngành (do Công an tỉnh làm trưởng đoàn) báo cáo Kết quả kiểm tra hoạt động khai thác cát, sỏi trên sông Lô. Cùng dự họp có Thủ trưởng, Giám đốc các Sở, ngành: Công an tỉnh, Tài nguyên và Môi trường, Công thương, Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Giao thông Vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Cục Thuế tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Đoàn Quản lý Đường thủy nội địa số 1, Chi cục Quản lý thị trường, Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện: Đoan Hùng, Phù Ninh, Chủ tịch UBND thành phố Việt Trì; Trưởng các phòng chức năng thuộc Công an tỉnh: Cảnh sát Đường thủy (PC68), Cảnh sát Phòng chống tội phạm về Môi trường (PC49), Cảnh sát Điều tra tội phạm về trật tự quản lý Kinh tế và Chức vụ (PC46), Cảnh sát Điều tra tội phạm về trật tự xã hội (PC45). Sau khi nghe báo cáo và ý kiến tham gia của các thành phần dự họp, Chủ tịch UBND tỉnh Hoàng Dân Mạc kết luận như sau:

Cát, sỏi sông Lô là nguồn tài nguyên lớn và có chất lượng cao đáp ứng cho nhu cầu vật liệu xây dựng; là sản phẩm đặc trưng của tỉnh Phú Thọ cũng như miền Bắc; việc cấp phép khai thác cát, sỏi sông Lô trong những năm qua đã đạt được kết quả nhất định, một số doanh nghiệp đã đầu tư khai thác, góp phần giải quyết công ăn việc làm, cải thiện đời sống của một bộ phận người lao động, đóng góp ngân sách nhà nước của tỉnh Phú Thọ nói riêng, cả nước nói chung, góp phần quan trọng vào sự nghiệp xây dựng, phát triển kinh tế - xã hội.

Tuy nhiên, hoạt động khai thác cát, sỏi sông Lô trong nhiều năm qua còn xảy ra nhiều tranh chấp, lộn xộn, phức tạp; năm 2011, thực hiện Nghị quyết 11 của Chính phủ về cắt giảm đầu tư công dẫn đến thị trường bất động sản đóng băng, đầu tư xây dựng cũng hạn chế cho nên nhu cầu cát, sỏi rất thấp, trong lúc chờ Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Khoáng sản, Thủ tướng Chính phủ yêu cầu tạm dừng cấp phép hoạt động thăm dò, khai thác khoáng sản trên phạm vi cả nước, đến đầu năm 2012 sau khi Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo cho tiếp tục cấp phép thăm dò và khai thác khoáng sản, từ thời gian đó đến nay đối với cát, sỏi sông Lô UBND tỉnh chỉ thực hiện thu hồi, chấm dứt hiệu lực giấy phép khai thác và cấp gia hạn giấy phép khai thác (không cấp giấy phép khai thác mới). Tình hình bức xúc nổi lên hiện nay có 3 vấn đề mới: Nguồn cát, sỏi được cấp phép ngày càng cạn kiệt dẫn tới nhiều doanh nghiệp khai thác vượt ranh giới mở được giao, vượt quá giới hạn độ sâu cho phép, xâm phạm vào cả khu

vực cấm, khu vực chưa có phép; do hám lợi nhiều hộ dân đã tự ý bán đất bãi nổi ven sông cho mục đích khai thác cát, sỏi tiềm ẩn nguy cơ tác động xấu đến môi trường, sạt lở bờ vỡ sông; một số địa bàn xuất hiện hiện tượng tranh giành, có lực lượng bảo kê hoạt động khai thác trái phép (trộm, cắp) làm mất trật tự trị an gây bức xúc trong dư luận. Sở dĩ có tình trạng trên là do công tác quản lý hoạt động thăm dò, khai thác còn nhiều bất cập và thiếu đồng bộ; việc chấp hành các thủ tục của các doanh nghiệp chưa nghiêm túc: nhiều doanh nghiệp tranh thủ khai thác ngay sau khi được cấp phép mà không hoàn thiện thủ tục theo quy định như lập hồ sơ, ký hợp đồng thuê đất mặt nước chậm, không thực hiện đúng thiết kế khai thác mỏ, đánh giá tác động môi trường hoặc bản cam kết bảo vệ môi trường được phê duyệt,...; vi phạm, khai thác trái phép ảnh hưởng dòng chảy, an toàn công trình đê điều, đất canh tác thu hẹp, an toàn giao thông, làm ảnh hưởng đến môi trường, thất thoát tài nguyên khoáng sản, mất an toàn lao động, ảnh hưởng đến an ninh trật tự, gây bức xúc trong nhân dân; công tác kiểm tra xử lý vi phạm từ tỉnh đến cơ sở chưa thường xuyên, kiên quyết, dứt điểm, mức độ xử lý vi phạm chưa đủ sức răn đe,...

Nguyên nhân: Về khách quan, khai thác, kinh doanh cát, sỏi là lĩnh vực hoạt động có sức tiêu thụ lớn, các hành vi khai thác trái phép, trốn thuế nên nguồn thu lời bất hợp pháp lớn; dòng sông Lô tiếp giáp giữa tỉnh Phú Thọ, tỉnh Vĩnh Phúc và tỉnh Tuyên Quang sự phối hợp của các địa phương chưa chặt chẽ, quản lý chưa thống nhất. Về chủ quan: Trách nhiệm của các cơ quan chức năng thực hiện quản lý nhà nước từ tỉnh đến cơ sở chồng, chéo chưa rõ ràng; công tác quản lý và bảo vệ nguồn tài nguyên cát, sỏi của một số ngành, địa phương thiếu quan tâm, thậm chí một số nơi còn có hiện tượng buông lỏng, chưa hoàn thành trách nhiệm quản lý, bảo vệ cát, sỏi; nhiều nơi có tư tưởng trông chờ chỉ đạo của cấp trên; ý thức chấp hành của các doanh nghiệp chưa thực hiện nghiêm túc các quy định; cơ chế quản lý và quy chế phối hợp giữa các cấp, ngành (kể cả cơ quan nội chính) trong công tác quản lý, kiểm tra, xử lý vi phạm chưa cao, chưa đồng bộ và kịp thời; công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về khai thác tài nguyên khoáng sản chưa sâu rộng trong nhân dân; chưa phát huy hết vai trò giám sát của nhân dân và các tổ chức đoàn thể trong hoạt động khai thác tài nguyên khoáng sản; công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm chưa kiên quyết, chưa nghiêm minh; hình thức xử phạt chưa có tính răn đe, nhiều đối tượng khai thác khoáng sản trái phép đã bị ngăn chặn xử phạt nhưng vẫn tái phạm.

Để khắc phục những tồn tại nêu trên, tiếp tục tăng cường và nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước, lập lại trật tự hoạt động thăm dò và khai thác cát, sỏi trên địa bàn tỉnh; Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện một số nhiệm vụ cấp bách sau:

1. Biện pháp quản lý:

- Rà soát lại và thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của các sở, ngành, cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh trong lĩnh vực hoạt động khai thác cát, sỏi tại các dòng sông trên địa bàn tỉnh, đặc biệt là cát sỏi sông Lô.

- Làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục sâu, rộng Luật và Nghị định về Khoáng sản mới đã được Quốc hội và Chính phủ ban hành ở tất cả các địa phương, cơ sở và đến người dân, nhất là ở những cơ sở có khoáng sản, cát, sỏi

- Chỉ đạo các doanh nghiệp thực hiện, chấp hành nghiêm quy định tại Điều 2 của Giấy phép khai thác đối với cát, sỏi lòng sông nói chung và sông Lô nói riêng, các cam kết đã ký với Sở Tài nguyên và Môi trường và các huyện, thành thị.

- Tiếp tục đánh giá lại trữ lượng cát sỏi sông Lô để trên cơ sở đó lập quy hoạch và kế hoạch quản lý, bảo vệ và cấp phép hoạt động thăm dò khai thác.

- Tiến hành rà soát, đánh giá lại năng lực hoạt động của các doanh nghiệp, các tổ chức khai thác cát, sỏi sông Lô; trên cơ sở đó xem xét xử lý như sau: Đối với những doanh nghiệp không thực hiện đúng cam kết đã ký với Sở Tài nguyên và Môi trường thì thu hồi giấy phép; đối với các doanh nghiệp còn thiếu thủ tục, cho gia hạn sau 15 ngày phải hoàn thiện các thủ tục (tính từ ngày Sở Tài nguyên và Môi trường thông báo), nếu hết thời hạn không hoàn thiện xong thì sẽ thu hồi giấy phép; đối với các doanh nghiệp vi phạm trong hoạt động khai thác thì xử lý vi phạm hành chính, trường hợp vi phạm đào đất bãi trái phép yêu cầu hoàn trả lại mặt bằng như trước khi vi phạm trong vòng 10 ngày, nếu không khắc phục được buộc thu hồi giấy phép; đối với các tổ chức, cá nhân bảo kê, gây rối, trực tiếp hoạt động khai thác trái phép (trộm, cắp), phải tiến hành truy quét và xử lý nghiêm minh theo đúng quy định của pháp luật (kể cả truy cứu trách nhiệm hình sự).

Nghiêm cấm các doanh nghiệp khai thác cát, sỏi trên sông Lô mua bán đất bãi ven sông của dân để làm bến bãi, khai thác trái phép cát, sỏi.

2. Đối với UBND huyện, thành, thị:

a) Phải tăng cường công tác quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản, xử lý nghiêm minh và dứt điểm ngay từ cơ sở đối với các trường hợp vi phạm khai thác khoáng sản trái phép trên địa bàn quản lý chấm dứt tình trạng đùn đẩy trách nhiệm về thẩm quyền, địa bàn xử lý.

b) Thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành của huyện, thành, thị; chỉ đạo Chủ tịch UBND xã, phường, thị trấn:

- Tập trung tổ chức kiểm tra, rà soát hoạt động khai thác cát, sỏi trên địa bàn; kiên quyết đình chỉ, giải tỏa các trường hợp khai thác cát, sỏi trái phép; kiểm tra, xử lý, giải tỏa ngay các bến bãi tập kết vật liệu cát, sỏi ven sông không phù hợp quy hoạch, không đúng quy định; kiểm điểm làm rõ trách nhiệm và xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân để xảy ra vi phạm trên địa bàn; trường hợp vượt thẩm quyền xử lý vi phạm thì chuyển vụ việc vi phạm đến cơ quan có thẩm quyền để xử lý theo quy định.

- Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về khoáng sản cho cán bộ, nhân dân địa phương; quán triệt cho nhân dân nhận thức đúng về mặt pháp luật, thấy rõ hành vi chính quyền, tổ chức, cá nhân thu tiền để cho các đối tượng vào khai thác khoáng sản trái phép ở địa phương là vi phạm pháp luật

- Xây dựng Quy chế phối hợp giữa chính quyền địa phương với cơ quan, đoàn thể và nhân dân nhằm phát huy vai trò giám sát địa bàn của nhân dân trong việc hỗ trợ chính quyền địa phương và các cơ quan chức năng giám sát, kiểm tra, xử lý vi phạm về khai thác khoáng sản; nếu người dân phát hiện vi phạm, nhanh chóng cung cấp thông tin cho Chủ tịch UBND cấp xã để kịp thời kiểm tra xử lý; chính quyền địa phương có trách nhiệm thông báo công khai kết quả đã kiểm tra xử lý.

- Tổng hợp danh sách các khu vực mỏ ở gần giáp ranh địa giới hành chính nhiều xã, phường, thị trấn (đặc biệt là khu vực chung lòng sông) thường xảy ra tình trạng khai thác cát, sỏi trái phép, Chủ tịch UBND các xã, phường, thị trấn nơi đó (không phân biệt địa bàn cấp huyện) có trách nhiệm xây dựng Quy chế phối hợp giữa các xã, phường, thị trấn để kiểm tra xử lý các đối tượng vi phạm khai thác khoáng sản trái phép, chấm dứt tình trạng đùn đẩy trách nhiệm về thẩm quyền, địa bàn xử lý.

- Tăng cường các biện pháp quản lý và xử lý các hành vi vi phạm khai thác cát, sỏi trái phép, nghiêm cấm các hộ dân tự ý thỏa thuận, bán đất ven sông Lô cho các tổ chức, cá nhân để hoạt động khai thác trái phép.

3. Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Nghiên cứu kỹ các văn bản của Trung ương, rà soát các văn bản của tỉnh để điều chỉnh, bổ sung Quy định về quản lý hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh phù hợp với Luật Khoáng sản 2010, các Nghị định của Chính phủ, Thông tư hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương.

- Rà soát thủ tục, trình tự cấp giấy phép thăm dò, khai thác cát, sỏi cũng như việc thực hiện giấy phép của các tổ chức, cá nhân hoạt động khai thác cát, sỏi (kể cả phương tiện đảm bảo an toàn giao thông được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận; đăng ký số lượng, biển số phương tiện tham gia vận chuyển khi khai thác cho các cơ quan chức năng); kiên quyết đề xuất thu hồi, chấm dứt hiệu lực giấy phép khai thác cát, sỏi thực hiện không đúng quy định của pháp luật.

- Trong tháng 8 năm 2012 đề xuất lựa chọn khoanh định một đến hai điểm, báo cáo UBND tỉnh để tổ chức đấu giá thí điểm đối với khai thác cát, sỏi sông Lô (Lưu ý: Không tham mưu cấp mới, chỉ thực hiện thu hồi, chấm dứt hiệu lực giấy phép, tiến tới không gia hạn giấy phép). Mở rộng hình thức đấu giá quyền khai thác cát, sỏi sông Lô vào cuối năm 2012.

- Định kỳ 03 tháng Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, UBND các huyện, thành thị tổ chức hội nghị với doanh nghiệp hoạt động khai thác cát, sỏi trên địa bàn để kiểm điểm việc thực hiện các thủ tục, cam kết của các doanh nghiệp.

- Dự thảo văn bản, trình UBND tỉnh ban hành văn bản đề nghị với UBND các tỉnh: Tuyên Quang, Vĩnh Phúc để phối hợp quản lý và chấn chỉnh hoạt động thăm dò, khai thác cát, sỏi trên sông Lô.

4. Đối với Công an tỉnh:

- Tiếp tục nắm bắt tình hình hoạt động khai thác khoáng sản nói chung và cát, sỏi nói riêng, đặc biệt là phải kiểm tra thường xuyên những nội dung hoạt động liên quan đến chức năng của Công an để đảm bảo an toàn giao thông, đảm bảo trật tự xã hội; tổ chức đợt truy quét, trấn áp đối tượng, tội phạm bảo kê, trực tiếp khai thác cát, sỏi trái phép trên sông Lô, đặc biệt các đối tượng hình sự; chủ động phối hợp với lực lượng quân đội, các ngành chức năng, địa phương để có biện pháp ngăn chặn, trấn áp, xử lý dứt điểm, xóa ngay điểm nóng về hoạt động khai thác khoáng sản trái phép trên sông Lô; kiên quyết xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm hoạt động khoáng sản hoặc các chủ phương tiện vận chuyển khoáng sản không có nguồn gốc, không có hóa đơn chứng từ hợp pháp, vi phạm quy định về an toàn giao thông.

- Phối hợp với Công an các tỉnh: Tuyên Quang, Vĩnh Phúc để triển khai nội dung lập lại trật tự hoạt động khai thác cát, sỏi trên sông Lô. Đặc biệt là những vụ án đã khởi tố thì xem xét xử lý nhanh để đưa ra kết luận, xem xét theo quy định của pháp luật.

5. Sở Tài chính, Cục Thuế tỉnh: Tăng cường phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu đề xuất khai thác nguồn thu ngân sách từ hoạt động thăm dò, khai thác cát, sỏi nói chung và sông Lô nói riêng. Xem xét đề xuất điều chỉnh lại cách tính thuế, thực hiện truy thu thuế theo quy định của pháp luật.

6. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp giao Sở Giao thông Vận tải, Đoàn Quản lý Đường thủy nội địa số 1 và cơ quan chức năng tổ chức lực lượng thường xuyên kiểm tra việc chấp hành của các doanh nghiệp khai thác cát, sỏi ảnh hưởng đến an toàn công trình đê điều, an toàn giao thông; kiến nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong việc kê đảm bảo an toàn cho đê; đề xuất với UBND tỉnh không cấp phép khai thác những khu vực mất an toàn công trình đê kè và không để tình trạng mất đất nông nghiệp trên địa bàn.

7. Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Công thương: Tăng cường công tác thẩm định dự án đầu tư và thiết kế cơ sở của dự án đầu tư khai thác mỏ đảm bảo lựa chọn được doanh nghiệp có năng lực để cấp giấy chứng nhận đầu tư. Kiểm tra việc thực hiện lập thiết kế mỏ và chấp hành khai thác theo thiết kế mỏ đã được phê duyệt của các doanh nghiệp.

8. Đối với các cơ quan Đài Phát thanh - Truyền hình, Báo Phú Thọ, và các cơ quan truyền thông từ tỉnh đến cơ sở: Tuyên truyền thường xuyên sâu rộng Luật Khoáng sản; tiếp tục theo dõi, đưa tin, phản ánh tình hình, đặc biệt là việc thực hiện nội dung kết luận này của các ngành, các cấp, các địa phương và các doanh nghiệp, giúp cho cấp ủy, chính quyền địa phương lãnh đạo, chỉ đạo kiên quyết, triệt để có

hiệu quả công tác quản lý tài nguyên khoáng sản. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị xã hội, các đoàn thể xã hội căn cứ các quy định pháp luật về khoáng sản theo dõi, giám sát chặt chẽ UBND các cấp, các cơ quan chức năng, tổ chức, cá nhân trong thực hiện nhiệm vụ quản lý hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh.

Thông báo để các sở, ngành, các cơ quan đơn vị thực hiện.

TL. CHỦ TỊCH
CHÁNH VĂN PHÒNG
(Đã ký)

Thiều Vinh