

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN HẠ HÒA**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 5767/2008/QĐ-UBND

Hạ Hòa, ngày 25 tháng 12 năm 2008

QUYẾT ĐỊNH

Về một số chủ trương, biện pháp quản lý và điều hành ngân sách năm 2009

ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN HẠ HÒA

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 16/12/2002;

Căn cứ Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ về việc hướng dẫn thực hiện Luật NSNN;

Căn cứ Quyết định số 3817/2008/QĐ-UBND ngày 16/12/2008 của UBND tỉnh Phú Thọ về một số chủ trương, biện pháp quản lý và điều hành ngân sách địa phương năm 2009;

Căn cứ Quyết định số 3818/QĐ-UBND ngày 16/12/2008 của Chủ tịch UBND tỉnh Phú Thọ về giao chỉ tiêu kế hoạch Nhà nước năm 2009;

Trên cơ sở mục tiêu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và những quan điểm chủ trương xây dựng dự toán thu, chi ngân sách năm 2009 đã được Huyện ủy - HĐND - UBND huyện thông qua;

Xét đề nghị của Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Về phân bổ và giao dự toán ngân sách Nhà nước năm 2009:

1. Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi:

- Năm 2009 là năm thứ ba trong thời kỳ ổn định ngân sách (2007 - 2010), việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương cơ bản ổn định theo đúng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định của UBND tỉnh đối với năm ngân sách trong thời kỳ ổn định. Tuy nhiên, năm 2009 có sửa đổi, bổ sung một số quy định về phân cấp tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách, cụ thể như sau:

- Thuế thu nhập cá nhân:

+ Đối với thị trấn Hạ Hòa: Ngân sách cấp huyện hưởng 90%, ngân sách xã hưởng 10%.

- + Đối với các xã còn lại: Ngân sách cấp huyện hưởng 30%, ngân sách xã hưởng 70%.
- Thu tiền sử dụng đất (bao gồm cả tiền thu từ đấu giá quyền sử dụng đất):
 - + Ngân sách tỉnh hưởng 10%.
 - + Đối với thị trấn Hạ Hòa: Ngân sách cấp huyện hưởng 60%, ngân sách thị trấn hưởng 30%.
 - + Đối với các xã còn lại: Ngân sách cấp huyện hưởng 40%, ngân sách xã hưởng 50%.
- Thu về tiền thuê đất: Ngân sách cấp huyện hưởng 100%.
- Chi sự nghiệp y tế xã thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp tỉnh.
- Chi sự nghiệp giáo dục và đào tạo đảm bảo đủ nguồn lực để thực hiện Nghị định 61/2006/NĐ-CP ngày 20/6/2006 của Chính phủ về chế độ, chính sách đối với nhà giáo, cán bộ quản lý thuộc xã đặc biệt khó khăn.

2. Phân bổ và giao dự toán ngân sách:

2.1. Phân bổ, giao dự toán thu ngân sách:

Là năm thứ ba của thời kỳ ổn định ngân sách (2007 - 2010) do vậy việc phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách phải bám sát các quy định của Luật NSNN, các Luật thuế, các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật trên cơ sở mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Dự toán được giao cụ thể đối với từng ngành, từng lĩnh vực, từng đơn vị đúng chính sách, đúng chế độ quy định.

- Nhiệm vụ thu ngân sách năm 2009 của các cấp chính quyền và các cơ quan thu đảm bảo mức phấn đấu thu trên địa bàn vượt trên 10% so với dự toán được giao.

- Việc phân bổ và giao dự toán thu ngân sách phải trên cơ sở đánh giá kết quả thu ngân sách năm 2008; căn cứ các Luật thuế, các chế độ thu; mức tăng trưởng kinh tế của từng ngành, từng lĩnh vực, khả năng phát triển sản xuất kinh doanh, dịch vụ của các doanh nghiệp, các tổ chức, các hộ kinh doanh; yêu cầu thực hiện các biện pháp chống thất thu, chống buôn lậu và gian lận thương mại, đẩy mạnh thu hồi dứt điểm các khoản nợ đọng thuế; thực hiện chính sách miễn giảm thuế theo quy định của pháp luật về thu NSNN.

2.2. Về phân bổ và giao dự toán chi ngân sách năm 2009:

Dự toán chi cân đối ngân sách huyện được xây dựng trên cơ sở định mức, tiêu chuẩn, chế độ, chính sách quy định và được phân bổ cụ thể đối với từng lĩnh vực chi, đảm bảo cơ cấu hợp lý giữa chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên.

2.2.1. Về chi đầu tư xây dựng cơ bản (XDCCB):

- Trên cơ sở nguồn thu từ tiền sử dụng đất (bao gồm cả đấu giá đất) được hưởng từ tỷ lệ (%) phân chia theo quy định và các khoản ngân sách cấp trên bổ sung có mục tiêu để thực hiện các dự án, nguồn tăng thu và các nguồn huy động hợp pháp khác, UBND trình HĐND cùng cấp phê duyệt. Tập trung ưu tiên đầu tư những dự án công trình trọng điểm của địa phương (công trình giao thông, thủy lợi phục vụ chuyển dịch cơ cấu kinh tế, khắc phục hậu quả thiên tai...) và bố trí vốn đối ứng chương trình kiên cố hóa kênh mương, lớp học.

- Ưu tiên bố trí dự toán tập trung cho công tác bồi thường giải phóng mặt bằng của các dự án.

- Tập trung bố trí cho các dự án, công trình chuyển tiếp có khả năng hoàn thành trong năm 2009, vốn quy hoạch và chuẩn bị đầu tư, chỉ đầu tư cho các công trình mới khi thực sự cần thiết.

- Đối với những công trình, dự án thực hiện từ nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên bố trí thực hiện đúng mục đích và dự toán được giao.

2.2.2. Về chi thường xuyên:

Dự toán chi thường xuyên dựa trên cơ sở hệ thống tiêu chí và định mức phân bổ được HĐND tỉnh phê chuẩn, chế độ, định mức chi tiêu và trong phạm vi dự toán được UBND tỉnh thông báo. Dự toán chi được xây dựng cụ thể cho từng lĩnh vực, từng ngành, từng đơn vị, tập trung kinh phí thực hiện các nhiệm vụ quan trọng chủ yếu, đảm bảo an ninh - quốc phòng và xóa đói giảm nghèo.

Dự toán chi thường xuyên năm 2009 của các đơn vị đã bao gồm kinh phí thực hiện cải cách tiền lương theo Nghị định 166/2007/NĐ-CP ngày 16/11/2007; Nghị định 184/2007/NĐ-CP ngày 17/12/2007 của Chính phủ và bổ sung một số chính sách mới như: Phụ cấp trách nhiệm đối với cấp ủy viên; phụ cấp cán bộ làm tại bộ phận một cửa...

a) Dự toán chi ngân sách cấp huyện:

- *Chi sự nghiệp kinh tế:*

+ Sự nghiệp nông lâm nghiệp, thủy lợi:

Dự toán chi sự nghiệp nông lâm nghiệp, thủy lợi đảm bảo chi lương, phụ cấp, các khoản đóng góp của Trạm Khuyến nông; thù lao nhân viên khuyến nông viên cơ sở theo Quyết định số 830/2008/QĐ-UBND ngày 31/3/2008 của UBND tỉnh Phú Thọ; đáp ứng các hoạt động sự nghiệp khuyến công, khuyến lâm, khuyến ngư, hỗ trợ các chương trình kinh tế nông nghiệp trọng điểm, xây dựng và thực hiện các mô hình kinh tế nông nghiệp, chuyển giao khoa học kỹ thuật, thúc đẩy chuyển dịch kinh tế nông nghiệp nông thôn. Đảm bảo triển khai công tác phòng chống lụt bão, xây dựng hệ thống thủy lợi nhỏ.

+ Sự nghiệp giao thông:

Bố trí kinh phí duy tu thường xuyên hệ thống giao thông thuộc huyện quản lý, hỗ trợ giao thông nông thôn ở những vùng đi lại khó khăn.

+ Khắc phục thiên tai sau mưa bão:

Bố trí kinh phí hỗ trợ khắc phục hậu quả khi có thiên tai, bão lụt xảy ra, đảm bảo ổn định kinh tế và đời sống nhân dân.

+ Chi kiến thiết thị chính và kinh tế khác:

Đảm bảo chi các hoạt động sự nghiệp tài nguyên môi trường, chuẩn bị các dự án đầu tư xây dựng, chi nghiệp vụ quản lý ngân sách, kinh phí lập quy hoạch phát triển KT - XH huyện Hạ Hòa đến năm 2020; quy hoạch chi tiết thị trấn Hạ Hòa; quy hoạch cụm công nghiệp; kinh phí điện chiếu sáng và vệ sinh môi trường khu vực thị trấn; hỗ trợ hoạt động BQL các công trình công cộng... Dành một phần kinh phí để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng, khuyến công, khuyến lâm, khuyến ngư theo các chương trình dự án cụ thể và kiến thiết thị chính khác.

- *Chi sự nghiệp văn xã:*

+ Sự nghiệp đào tạo:

Đảm bảo chi lương, phụ cấp theo chế độ và bố trí kinh phí đảm bảo hoạt động chuyên môn, mở lớp đào tạo cán bộ xã, thị trấn, tập huấn chính trị cho cán bộ chủ chốt theo kế hoạch của huyện.

+ Sự nghiệp giáo dục - đào tạo: Đảm bảo chi các chế độ cho cán bộ, giáo viên và hoạt động nghiệp vụ bao gồm:

* Chi nhóm I: Lương cơ bản theo hệ số, phụ cấp trách nhiệm, phụ cấp khu vực, phụ cấp ưu đãi..., phụ cấp thu hút (đối với trường Quân Khê thuộc xã đặc biệt khó khăn), chênh lệch do tăng lương trong năm, các khoản đóng góp theo quy định, thanh toán dạy giờ cho giáo viên kiêm nhiệm.

* Chi nhóm II: Trên cơ sở căn cứ vào nhiệm vụ chuyên môn của ngành giáo dục - đào tạo, sau khi cân đối chi nhóm I, phần kinh phí còn lại được bố trí như sau:

Đối với Phòng Giáo dục - Đào tạo bố trí nguồn kinh phí đảm bảo chi cho hoạt động chuyên môn bao gồm: Thi đua khen thưởng, triển khai tập huấn chuyên môn nghiệp vụ của ngành, tổ chức chấm thi, coi thi học sinh giỏi cấp huyện, cấp tỉnh, tăng cường cơ sở vật chất, tham quan học tập kinh nghiệm, nghiên cứu khoa học để nâng cao chất lượng dạy và học, chi hỗ trợ hoạt động Hội Cựu giáo chức, chi hỗ trợ các Hội đồng thi tốt nghiệp THPT.

Đối với các trường mầm non, tiểu học và THCS: Kinh phí chi khác được phân bổ như sau:

- Trường mẫu giáo Quân Khê: 08 triệu đồng/trường.

- Các trường mầm non còn lại: 06 triệu đồng/trường.

- Các trường tiểu học: 12 triệu đồng/trường và 01 triệu đồng/lớp.

- Các trường THCS: 12 triệu đồng/trường và 0,8 triệu đồng/lớp.

* Tăng cường cơ sở vật chất: Dành hỗ trợ các trường dự kiến xây dựng trường chuẩn quốc gia, hỗ trợ các trường cơ sở vật chất còn khó khăn.

* Dự phòng ngân sách giáo dục để sử dụng bổ sung cho những nhiệm vụ phát sinh trong năm và một số nhiệm vụ khác.

+ Sự nghiệp VH TT - Thể dục thể thao - Phát thanh truyền hình:

- Dự toán bố trí đảm bảo chi trợ giá điện ảnh miền núi, lương, phụ cấp cho cán bộ đài truyền thanh, thư viện, các hoạt động văn hóa xã hội - TDTT, tổ chức Lễ hội Đền Mẫu Âu Cơ năm 2009, đảm bảo chế độ và các hoạt động truyền thanh, truyền hình của huyện theo quy định.

+ Chi đảm bảo xã hội:

- Dự toán bố trí quà cho các đối tượng chính sách theo Nghị định 28/CP và các cụ trên 100 tuổi, đảm bảo trợ cấp đột xuất, hợp đồng quản trang và viếng nghĩa trang trong các ngày lễ, tết.

- Đảm bảo kinh phí chi trả trợ cấp thường xuyên cho các đối tượng hưởng trợ cấp xã hội theo Nghị định 67/2007/NĐ-CP ngày 13/4/2007 của Chính phủ.

- *Chi quản lý hành chính:*

Dự toán giao trên cơ sở định mức được HĐND tỉnh quy định, chi hoạt động, mua sắm tài sản, hoạt động của Đảng ủy cơ quan và các đoàn thể thuộc cơ quan, chi hỗ trợ kinh phí đào tạo cán bộ học tập nâng cao trình độ chính trị... Căn cứ vào định mức phân bổ ngân sách đơn vị đảm bảo chi tiết kiệm, đáp ứng thực hiện nhiệm vụ chính trị, không để nợ chi thường xuyên phát sinh. Đồng thời dành một phần kinh phí cho việc triển khai chủ trương, chính sách của Đảng, đảm bảo hoạt động của cấp ủy, chính quyền và các tổ chức chính xã hội.

- *Sự nghiệp y tế:*

Ngân sách bố trí để phòng chống dịch bệnh trên địa bàn, chi cho công tác xét nghiệm và khám nghĩa vụ quân sự.

- *Chi an ninh - quốc phòng:*

+ Chi an ninh: Đảm bảo cho các hoạt động an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, huấn luyện công an xã, thị trấn và các nhiệm vụ an ninh tại địa phương theo quy định.

+ Chi quốc phòng: Đảm bảo huấn luyện dân quân tự vệ, dự bị động viên, giáo dục quốc phòng toàn dân, quà tân binh, công tác tuyên quân năm 2009.

- *Chi khác ngân sách:* Dành chi thi đua khen thưởng và hỗ trợ các đơn vị thực hiện nhiệm vụ chính trị của huyện.

- *Dự phòng ngân sách:*

Được sử dụng khi cần thiết để khắc phục thiên tai, lũ lụt, dịch bệnh xảy ra trên diện rộng và thực hiện các chính sách đảm bảo an sinh xã hội.

Dự toán ngân sách phân bổ cho các đơn vị là tối đa, do vậy các đơn vị dự toán phải chủ động cân đối đảm bảo các hoạt động thường xuyên và đáp ứng thực hiện nhiệm vụ chính trị của đơn vị, chi tiết kiệm, có hiệu quả. Trong năm UBND huyện không bổ sung kinh phí hoạt động ngoài dự toán.

b) Dự toán chi ngân sách xã, thị trấn:

Ngân sách huyện bố trí bổ sung cân đối và phần điều tiết, đảm bảo chi theo chế độ hiện hành và các hoạt động tại xã, thị trấn cụ thể như sau:

* Nhóm I:

- Chi trợ cấp cán bộ hưu và 3% BHYT.
- Chi lương, phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm, 19% các khoản đóng góp cho cán bộ chuyên trách, cán bộ công chức xã.
- Phụ cấp cho cán bộ không chuyên trách cấp xã, phụ cấp cán bộ không chuyên trách ở khu dân cư theo Nghị quyết số 159/2008/NQ-HĐND ngày 16/12/2008 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phú Thọ.
- Chi phụ cấp cán bộ Đài truyền thanh cơ sở:
- Chi thù lao cán bộ y tế đồng y.
- Phụ cấp kiêm nhiệm, phụ cấp đại biểu HĐND xã theo Quyết định số 1192/QĐ-UBND ngày 22/5/2007 của UBND tỉnh Phú Thọ và 3% BHYT của đại biểu HĐND xã không hưởng lương.
- Phụ cấp trách nhiệm của cán bộ chỉ huy dân quân tự vệ và ngày công huấn luyện dân quân tự vệ bố trí theo hệ số nhân mức lương tối thiểu (540.000đ).
- Thù lao cộng tác viên khuyến nông cơ sở theo Quyết định số 830/2008/QĐ-UBND ngày 31/3/2008 của UBND tỉnh Phú Thọ.
- Phụ cấp cán bộ làm tại bộ phận một cửa.
- Phụ cấp trách nhiệm đối với cấp ủy viên theo Quy định số 169-QĐ/TW ngày 24/6/2008 của Ban Chấp hành TW Đảng (0,3 x 540.000 đồng/người/tháng).
- Chi trả chế độ giáo viên mầm non ngoài biên chế:
 - + Đối với các xã không thuộc xã đặc biệt khó khăn: Ngân sách tỉnh hỗ trợ 320.000 đồng/giáo viên/tháng và 19% các khoản đóng góp (theo hệ số lương 1,86). Phần còn thiếu sử dụng 95% từ nguồn thu học phí theo Hướng dẫn liên ngành số 57/LN-GD-TC của Liên Sở Tài chính - Sở Giáo dục ngày 29/01/2007 về thực hiện thu, quản lý và sử dụng học phí ở các trường lớp mầm non bán công trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.
 - + Đối với xã Quân Khê bổ sung đủ lương và các khoản đóng góp theo lương.

* Nhóm II: Đảm bảo hoạt động của ngân sách xã, thị trấn gồm:

- Chi cho cuộc vận động toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư: 01 triệu đồng/khu và 2 triệu đồng cho Ban chỉ đạo xã.

- Sự nghiệp văn hóa, thông tin: 10 triệu đồng/xã.
- Sự nghiệp thể dục thể thao: 5 triệu đồng/xã.
- Sự nghiệp phát thanh truyền hình: 2,8 triệu đồng/xã.
- Hoạt động Hội người cao tuổi: 2,2 triệu đồng/xã.
- Hoạt động Ban thanh tra nhân dân: 2 triệu đồng/xã.
- Kinh phí hoạt động cấp xã: 50 triệu đồng/xã.
- Kinh phí hợp HĐND xã 3trđ x 2 kỳ: 6 triệu đồng/xã.
- NS tỉnh hỗ trợ XD nhà văn hóa khu: 10 triệu đồng/nhà.
- NS huyện hỗ trợ XD nhà văn hóa khu: 10 triệu đồng/nhà.

- Cân đối chi hoạt động khối Đảng theo Quyết định số: 84/QĐ-TW ngày 01/10/2003 của Ban Chấp hành TW Đảng.

- Chi hỗ trợ dầu hỏa thấp sáng cho đồng bào dân tộc thiểu số, hộ thuộc diện chính sách và hộ nghèo ở những nơi chưa có điện lưới theo Quyết định số 289/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Ngoài ra ngân sách còn bố trí kinh phí bổ sung tử sách pháp luật: 1 triệu đồng/xã/năm và bố trí chi sự nghiệp kinh tế theo quy định.

- Chi an ninh - quốc phòng: Đảm bảo cho các hoạt động an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và công tác tuyển quân năm 2009.

- Chi dự phòng: Bố trí dự phòng đảm bảo không thấp hơn HĐND huyện giao đề chủ động khắc phục thiên tai, dịch bệnh và thực hiện các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn.

3. Nguồn kinh phí thực hiện cải cách tiền lương:

Ngân sách các cấp và các đơn vị dự toán phải xác định theo phương thức:

+ Dành 50% số tăng thu ngân sách (không kể tăng thu từ nguồn thu tiền sử dụng đất thực hiện năm 2008 so với dự toán được giao).

+ Sử dụng 10% tiết kiệm chi thường xuyên (không kể các khoản chi lương và có tính chất lương) đối với các cơ quan, đơn vị thuộc dự toán các cấp ngân sách.

+ Đối với các Trường THCS: Dành 40% số thu học phí.

+ Số kinh phí còn dư sau khi đảm bảo nhu cầu kinh phí thực hiện cải cách tiền lương đến hết năm ngân sách năm 2008 chưa sử dụng hết chuyển sang năm 2009.

Sau khi đã thực hiện từ các nguồn trên mà không đủ, ngân sách cấp trên sẽ hỗ trợ đảm bảo nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2009.

Trong quá trình quyết định phân bổ dự toán thu, chi ngân sách, trường hợp Hội đồng nhân dân quyết định dự toán thu ngân sách cao hơn mức cấp trên giao thì dự toán chi tăng thêm tương ứng (không kể tăng thu từ nguồn thu tiền sử dụng đất) dành 50% thực hiện cải cách tiền lương; phần còn lại thanh toán đầu tư xây dựng cơ bản và thực hiện những nhiệm vụ, chế độ, chính sách phát sinh trong năm theo chế độ quy định.

4. Về thời gian phân bổ và giao dự toán:

Căn cứ vào dự toán thu, chi ngân sách được cấp có thẩm quyền giao. UBND xã, thị trấn tổ chức phân bổ và giao dự toán thu, chi trình HĐND cùng cấp phê duyệt, đảm bảo thời gian quy định của Luật NSNN (trước ngày 10/01/2009) đồng thời lập phương án phân bổ dự toán chi thường xuyên theo mục lục NSNN ban hành tại Quyết định số 33/QĐ-BTC ngày 02/6/2008 của Bộ Tài chính gửi Phòng Tài chính - KH, Kho bạc NN làm căn cứ thanh toán và kiểm soát chi. Thực hiện công khai dự toán ngân sách theo đúng quy định.

Điều 2. Công tác tổ chức quản lý, điều hành ngân sách Nhà nước:

1. Về tổ chức quản lý thu ngân sách:

- Tổ chức triển khai thực hiện ngay từ đầu năm công tác thu ngân sách, đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức triển khai thực hiện tốt Luật quản lý thuế, Luật thuế thu nhập cá nhân, Luật thuế giá trị gia tăng sửa đổi và các văn bản hướng dẫn của Chính phủ, của Bộ Tài chính có hiệu lực thi hành từ năm 2009.

- Tiếp tục phối hợp với các ngành, các cấp tổ chức thực hiện tốt các quy định của Luật quản lý thuế và các chính sách về thuế, đặc biệt quan tâm đến công tác điều tra thuế và dịch vụ tư vấn thuế. Hội đồng tư vấn thuế xã, thị trấn tổ chức tuyên truyền, thực hiện Luật quản lý thuế sâu rộng trong nhân dân. Quản lý chặt chẽ các doanh nghiệp ngoài tỉnh đến xây dựng cơ bản trên địa bàn.

- Thực hiện đầy đủ các chính sách động viên hợp lý, phân tích dự báo các yếu tố tăng trưởng kinh tế, sự biến động của thị trường giá cả; giám sát và quản lý chặt chẽ các nguồn thu, khuyến khích các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất phát triển kinh doanh; đẩy mạnh các biện pháp tăng thu ngân sách, tạo nguồn thu ổn định vững chắc.

- Tiếp tục thực hiện việc thu phí, lệ phí theo đúng quy định của pháp luật, các cấp, các ngành nghiêm túc thực hiện Chỉ thị số 24/2007/CT-TTg ngày 01/11/2007 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường chấn chỉnh về thực hiện các quy định của pháp luật về phí, lệ phí, chính sách huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân.

- Tăng cường theo dõi, kiểm tra, kiểm soát việc kê khai thuế của các tổ chức, cá nhân; phát hiện kịp thời các trường hợp kê khai không đúng, không đủ số thuế phải nộp để có các biện pháp chấn chỉnh. Đồng thời tổ chức thu triệt để các khoản nợ đọng thuế của các tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh. Đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra để truy thu đầy đủ vào ngân sách các khoản tiền thuế gian lận.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng đất đai từ khâu quy hoạch, lập hồ sơ, cấp giấy chứng nhận, chuyển nhượng đất, cho thuê đất và đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định.

- Rà soát toàn bộ diện tích đất 5% và các hợp đồng đấu thầu đàm ao hồ, tiến hành thanh lý các hợp đồng đã hết hạn hoặc không đúng quy định, có kế hoạch tổ chức đấu thầu lại trên nguyên tắc dân chủ, công khai đảm bảo hoàn thành vượt dự toán được giao.

2. Về quản lý, điều hành ngân sách:

2.1. Tổ chức điều hành dự toán ngân sách Nhà nước:

- Chỉ đạo và quản lý chặt chẽ theo đúng quy định của pháp luật đối với các khoản chi chuyên nguồn, chi tạm ứng, chi quản lý qua ngân sách, đảm bảo các nguồn vốn này được sử dụng đúng mục đích, có hiệu quả, không lãng phí thất thoát.

- Tập trung xử lý dứt điểm các vi phạm tồn tại trong lĩnh vực quản lý tài chính ngân sách đã được các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán phát hiện kiến nghị, thực hiện xuất toán thu hồi vào NSNN theo đúng quy định.

- Trên cơ sở dự toán ngân sách được giao các cấp, các ngành thực hiện điều hành chi đúng theo dự toán, thực hiện kịp thời và đầy đủ việc kiểm soát chi theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước. Chỉ đạo các cơ quan đơn vị liên quan phối hợp với cơ quan Tài chính thường xuyên kiểm tra việc tổ chức thực hiện các chế độ chính sách, đảm bảo thực hiện đúng chế độ và có hiệu quả.

a) Đối với lĩnh vực đầu tư XDCCB:

- Thường xuyên tổ chức, kiểm tra, đánh giá tiến độ thực hiện các dự án, công trình theo kế hoạch.

- Công tác thanh toán vốn đầu tư XDCCB năm 2009 được thực hiện như sau:

+ Đối với các dự án, công trình thuộc nguồn vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới, UBND huyện chuyển vốn từ ngân sách huyện cho các đơn vị theo hình thức cấp phát có mục tiêu.

+ Đối với nguồn vốn từ thu tiền sử dụng đất (bao gồm cả đấu giá đất), được cấp cho các danh mục dự án, công trình theo tiến độ thực hiện thu, nộp trong năm. Đối với các xã, thị trấn căn cứ vào kế hoạch XDCCB và công nợ đầu tư XDCCB báo cáo UBND huyện phê duyệt nguồn vốn thanh toán cho các công trình.

b) Đối với chi thường xuyên:

- Các cơ quan, đơn vị liên quan phối hợp với cơ quan tài chính thường xuyên kiểm tra việc thực hiện các chế độ, chính sách ở các đơn vị, cấp cơ sở. Trường hợp phát hiện các cấp, đơn vị sử dụng ngân sách không đúng chế độ, chính sách, nhất là các chính sách liên quan đến thực hiện các chính sách xã hội, xóa đói, giảm nghèo... cần có biện pháp xử lý kịp thời để đảm bảo chính sách, chế độ thực hiện đúng đối tượng và có hiệu quả.

- Kho bạc NN có trách nhiệm kiểm soát các hồ sơ, chứng từ và thực hiện chi trả, thanh toán kịp thời các khoản chi NSNN theo quy định.

- Phòng Tài chính - KH thường xuyên kiểm tra tình hình quản lý khai thác nguồn thu và sử dụng NSNN theo đúng quy định của pháp luật.

- Các đơn vị sử dụng NSNN căn cứ vào các nhiệm vụ và dự toán được giao xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế sử dụng tài sản, đảm bảo sử dụng ngân sách, tài sản tiết kiệm, hiệu quả góp phần hoàn thành nhiệm vụ chính trị của đơn vị.

- Hàng quý báo cáo quyết toán tình hình sử dụng dự toán ngân sách Nhà nước theo quy định.

2.2. Về thực hiện cấp phát, thanh toán kinh phí, chuyển nguồn sang năm sau:

- Căn cứ dự toán năm được giao, đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện rút dự toán chi theo đúng chế độ, định mức chi tiêu ngân sách đã được các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền ban hành và tiến độ, khối lượng thực hiện nhiệm vụ, đảm bảo theo nguyên tắc:

+ Các khoản chi thanh toán cá nhân (lương, phụ cấp lương, trợ cấp xã hội...) thanh toán theo mức được hưởng hàng tháng. Mức rút dự toán hàng tháng về nguyên tắc không vượt quá 1/12 tổng mức dự toán giao đầu năm.

+ Những khoản chi có tính chất thời vụ hoặc chỉ phát sinh vào một số thời điểm như đầu tư XDCB, mua sắm, sửa chữa lớn và các khoản có tính chất không thường xuyên khác thực hiện thanh toán theo kế hoạch.

- Thực hiện rút dự toán tại Kho bạc NN đối với các nhiệm vụ chi bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới thực hiện theo đúng quy định như năm 2008.

Đối với khoản bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện dự toán để thực hiện các nhiệm vụ phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, dịch bệnh hoặc các nhiệm vụ đột xuất khác: Căn cứ vào quyết định của cấp có thẩm quyền, cơ quan tài chính cấp trên có văn bản thông báo số bổ sung dự toán cho các cơ quan, đơn vị. Căn cứ vào thông báo, các cơ quan, đơn vị thực hiện rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước.

Định kỳ hàng tháng, Kho bạc NN huyện thực hiện tổng hợp, báo cáo phòng Tài chính - KH về kết quả rút dự toán chi bổ sung cân đối, bổ sung có mục tiêu của ngân

sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới trong tháng trước theo quy định hiện hành.

- Phòng Tài chính - KH và Kho bạc NN có trách nhiệm kiểm soát chặt chẽ việc chi chuyển nguồn ngân sách sang năm sau.

3. Thực hành tiết kiệm chống lãng phí; phòng chống tham nhũng và thực hiện công khai tài chính, ngân sách Nhà nước:

- Các cấp, các ngành và các đơn vị sử dụng NSNN thực hiện đầy đủ các quy định của Luật phòng chống tham nhũng; Luật thực hành tiết kiệm và chống lãng phí. Đồng thời xử lý kịp thời, đầy đủ các sai phạm được phát hiện qua công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán; làm rõ trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân và thực hiện chế độ trách nhiệm đối với Thủ trưởng đơn vị sử dụng NSNN trong quản lý điều hành ngân sách khi để xảy ra thất thoát, lãng phí và sử dụng ngân sách sai chế độ, chính sách.

- Ngân sách Nhà nước các cấp và các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện đầy đủ các quy định tại Quyết định số 192/2004/QĐ-TTg ngày 16/11/2004 của Thủ tướng Chính phủ về Quy chế công khai tài chính đối với các cấp ngân sách, các đơn vị dự toán ngân sách, các tổ chức được ngân sách Nhà nước hỗ trợ, các dự án đầu tư xây dựng cơ bản có sử dụng vốn ngân sách Nhà nước, các doanh nghiệp Nhà nước, các quỹ có nguồn gốc từ ngân sách Nhà nước và các quỹ có nguồn từ các khoản đóng góp của nhân dân và các Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính về công khai, trong đó lưu ý:

+ Cơ quan tài chính các cấp thực hiện chế độ công khai ngân sách Nhà nước theo đúng quy định tại Thông tư số 03/2005/TT-BTC ngày 06/01/2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với các cấp NSNN và chế độ báo cáo tình hình thực hiện công khai tài chính; Thông tư số 54/2006/TT-BTC ngày 19/6/2006 của Bộ Tài chính về hướng dẫn quy chế công khai tài chính đối với các khoản hỗ trợ trực tiếp của ngân sách Nhà nước đối với cá nhân, dân cư.

+ Các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện việc công bố công khai theo đúng quy định tại Thông tư số 21/2005/TT-BTC ngày 23/3/2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với đơn vị dự toán ngân sách và các tổ chức được NSNN hỗ trợ.

+ Các cơ quan, đơn vị được giao quản lý các quỹ có nguồn từ ngân sách Nhà nước và các quỹ có nguồn từ các khoản đóng góp của nhân dân thực hiện công khai theo hướng dẫn tại Thông tư số 19/2005/TT-BTC ngày 11/3/2005 của Bộ Tài chính về việc công khai tài chính đối với các quỹ có nguồn từ ngân sách Nhà nước và các quỹ có nguồn từ các khoản đóng góp của nhân dân. Các đơn vị sử dụng ngân sách

phải báo cáo tình hình thực hiện quy chế công khai tại địa phương và gửi cơ quan chức năng để tổng hợp, đánh giá theo chế độ quy định.

Điều 3. Tổ chức thực hiện:

Căn cứ dự toán NSNN được giao trên cơ sở những biện pháp tổ chức quản lý và điều hành ngân sách đã nêu trên. Các cơ quan đơn vị, UBND xã, thị trấn phải xây dựng thành chương trình và đề ra các biện pháp thực hiện đầy đủ nhiệm vụ dự toán ngân sách năm 2009. Quản lý có hiệu quả, đúng mục đích các nguồn vốn có nguồn gốc từ NSNN.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND - UBND huyện, Trưởng phòng Tài chính - KH, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn và các đơn vị có liên quan căn cứ quyết định thực hiện.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phạm Xuân Khai (đã ký)

