

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH PHÚ THỌ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 12/2006/CT-UBND

Việt Trì, ngày 04 tháng 7 năm 2006

CHỈ THỊ

VỀ VIỆC XÂY DỰNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2007

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI, Nghị quyết HĐND tỉnh (khóa XVI) về phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2006 – 2010 với mục tiêu quan trọng là đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế, nâng cao hiệu quả và tính bền vững của sự phát triển, phấn đấu đến năm 2010 cơ bản ra khỏi tình nghèo.

Để thực hiện mục tiêu, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở, ban, ngành; Chủ tịch UBND các huyện, thành, thị tập trung, triển khai xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2007 với những yêu cầu và nội dung chủ yếu sau:

A- MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2007

1. Mục tiêu:

Phấn đấu tốc độ tăng trưởng kinh tế (GDP) trên 11%, tạo chuyển biến mạnh mẽ về chất lượng tăng trưởng, sức cạnh tranh và hiệu quả nền kinh tế; tiếp tục đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động theo hướng tăng nhanh tỷ trọng dịch vụ và công nghiệp. Phấn đấu giá trị sản xuất ngành nông, lâm nghiệp – thủy sản đạt trên 5%, giá trị sản xuất ngành công nghiệp – xây dựng tăng 16 – 18%, giá trị sản xuất ngành dịch vụ tăng trên 15%, kim ngạch xuất khẩu phấn đấu đạt 155 – 165 triệu USD.

Đẩy mạnh xã hội hóa trong các lĩnh vực giáo dục, đào tạo, y tế, văn hóa, thể thao, khoa học công nghệ; phát triển và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, thực hiện tốt chính sách xóa đói giảm nghèo, cải thiện và nâng cao sức sống dân cư. Tiếp tục đổi mới về tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của các cơ quan quản lý Nhà nước chính quyền các cấp. Đảm bảo quốc phòng an ninh và trật tự an toàn xã hội, tích cực và chủ động thực hiện có hiệu quả các chương trình phòng chống tệ nạn xã hội.

2. Nhiệm vụ chủ yếu:

a. Về phát triển kinh tế:

- Tích cực chỉ đạo đẩy mạnh chuyển biến cơ cấu cây trồng, vật nuôi, tăng tỷ trọng ngành chăn nuôi, thủy sản phát huy thế mạnh của từng vùng, gắn sản xuất với chế biến và tiêu thụ sản phẩm. Tập trung chỉ đạo triển khai có hiệu quả các chương trình, dự án trọng điểm về nông, lâm nghiệp, phát triển kinh tế nông thôn nhất là dự

án chè, phát triển đàn bò thịt, nuôi trồng thủy sản; triển khai xây dựng các dự án phát triển vùng nguyên liệu cho một số ngành công nghiệp chế biến (còn, rượu, bia, gỗ...) Chủ động xây dựng các biện pháp phòng chống dịch bệnh gia súc gia cầm.

- Duy trì tốc độ tăng trưởng cao của ngành công nghiệp đi đôi với việc rà soát toàn bộ các lĩnh vực, sản phẩm công nghiệp có khả năng cạnh tranh, có thị trường để tập trung đầu tư, mở rộng sản xuất, phân đầu giảm chi phí sản xuất, đổi mới công nghệ, nâng cao hiệu quả, sức cạnh tranh và phát triển trong quá trình hội nhập kinh tế khu vực và quốc tế. Triển khai xây dựng các cụm công nghiệp làng nghề trên địa bàn các huyện thành thị, trước mắt tập trung vào một số huyện có dự án đầu tư; có chính sách hỗ trợ đầu tư hạ tầng cụm công nghiệp làng nghề các huyện. Đẩy mạnh phát triển tiểu thủ công nghiệp, chú trọng các sản phẩm phục vụ du lịch, các sản phẩm sử dụng sản phẩm, phụ liệu của các cơ sở công nghiệp, nguyên liệu nông lâm sản trên địa bàn.

Phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ngành Trung ương, các Tổng Công ty làm tốt công tác chuẩn bị đầu tư, thúc đẩy tiến độ triển khai các dự án sản xuất phụ tùng ô tô, xe máy, dự án sản xuất rượu, bia, giấy, xi măng trên địa bàn tỉnh.

- Tạo điều kiện phát triển đa dạng các ngành dịch vụ, giảm chi phí và nâng cao chất lượng các hoạt động dịch vụ như: Thông tin liên lạc, dịch vụ du lịch thương mại, xuất khẩu hàng hóa..., chú trọng phát triển thị trường vùng nông thôn, vùng sâu, vùng xa. Mở rộng và nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống ngân hàng, quỹ tín dụng nhân dân, bảo hiểm, thu hút thêm các tổ chức tài chính, tín dụng trong và ngoài nước mở chi nhánh hoạt động trên địa bàn tỉnh.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quảng bá, tiến hành điều chỉnh, hoàn thiện quy hoạch để kêu gọi thu hút đầu tư vào 3 cụm du lịch trọng điểm, các điểm tham quan gắn với các tuyến du lịch của cả nước, trọng tâm là tuyến du lịch về Đền Hùng. Khuyến khích và tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân, các doanh nghiệp đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng, xây dựng Trung tâm thương mại, các dịch vụ vui chơi giải trí trên địa bàn.

- Huy động tối đa các nguồn vốn cho đầu tư phát triển, nhất là nguồn vốn của khu vực kinh tế dân doanh, khu vực có vốn đầu tư nước ngoài, tỉnh ngoài. Nâng cao hiệu quả hoạt động kinh tế đối ngoại, chỉ đạo thực hiện tốt việc đổi mới công tác xúc tiến đầu tư theo hướng xúc tiến có chọn lọc, trọng điểm, trực tiếp theo từng dự án, từng doanh nghiệp và đối tác đầu tư, hướng vào các doanh nghiệp lớn, các lĩnh vực có hiệu quả kinh tế - xã hội cao.

Tiếp tục chấn chỉnh và tăng cường công tác quản lý Nhà nước về đầu tư và xây dựng. Làm tốt công tác chuẩn bị đầu tư, chuẩn bị thực hiện dự án, bố trí đủ vốn đối ứng cho các dự án, chú trọng các dự án trọng điểm, dự án ưu tiên, đẩy mạnh tiến độ thực hiện các dự án đang triển khai có thể hoàn thành trong năm. Gắn việc triển khai thực hiện Luật Phòng chống tham nhũng, Luật Thực hành tiết kiệm chống lãng phí với việc chấn chỉnh công tác quản lý đầu tư và xây dựng. Rà soát, tổ chức lại các Ban quản lý dự án, từng bước chấn chỉnh tình trạng khép kín trong đầu tư và tình trạng tham ô, lãng phí, đảm bảo chất lượng của công trình.

- Thực hiện tốt Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp, Luật HTX; khuyến khích và tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân, đảng viên thành lập và quản lý doanh nghiệp;

đảm bảo môi trường đầu tư thuận lợi cho các doanh nghiệp ngoài quốc doanh; doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (FDI) đầu tư phát triển sản xuất kinh doanh. Tiếp tục củng cố mở rộng và phát triển HTX trong lĩnh vực tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ, chuyển đổi ngành nghề ở địa bàn nông thôn, miền núi, các ngành lĩnh vực mới như quản lý chợ, y tế, nhà ở, nhà trẻ, mẫu giáo, dịch vụ môi trường và bảo vệ môi trường...

Tăng cường mối quan hệ phối hợp giữa các cấp, các ngành trong việc giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện cho dân, doanh nghiệp, các nhà đầu tư hoạt động sản xuất kinh doanh.

b. Về lĩnh vực xã hội:

Đẩy mạnh hoạt động xã hội hóa trong các lĩnh vực văn hóa – xã hội, khuyến khích và tạo điều kiện cho các thành phần kinh tế, các cơ sở cung ứng dịch vụ ngoài công lập đầu tư vào các lĩnh vực xã hội. Đổi mới quản lý Nhà nước, mở rộng quyền chủ động, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp, y tế, giáo dục và đào tạo, văn hóa, thể dục thể thao, phát thanh truyền hình; tạo chuyển biến rõ rệt trong chất lượng giáo dục và đào tạo, y tế. Đẩy mạnh việc nghiên cứu ứng dụng các đề tài khoa học công nghệ phục vụ nâng cao hiệu lực quản lý Nhà nước, phát triển sản xuất và cải thiện đời sống, trọng tâm là: cải cách hành chính, quản lý, các chương trình kinh tế trọng điểm, xã hội hóa các lĩnh vực xã hội và giảm thiểu tội phạm, tệ nạn xã hội, tai nạn giao thông.

Thực hiện tốt các chính sách đối với đồng bào các dân tộc, các chính sách về xóa đói giảm nghèo, người có công với nước và các chương trình trợ giúp cho các đối tượng yếu thế trong xã hội để ổn định xã hội và đời sống dân cư. Tăng cường công tác đào tạo nghề, phát triển hệ thống dạy nghề, thực hiện tốt chương trình xuất khẩu lao động và tạo việc làm mới. Tiếp tục thực hiện phong trào “Toàn dân đoàn kết, xây dựng đời sống văn hóa” gắn với phòng chống các tệ nạn xã hội. Tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đào tạo lực lượng vận động viên, đội ngũ trọng tài các môn thể thao đáp ứng yêu cầu đăng cai tổ chức Hội khỏe Phù Đổng toàn quốc lần thứ VII năm 2008. Giải quyết có hiệu quả các vấn đề xã hội bức xúc, đặc biệt là tình trạng tội phạm, ma túy, tai nạn giao thông.

c. Về bảo vệ môi trường và phát triển bền vững

- Giảm thiểu ô nhiễm môi trường, khắc phục và cải thiện chất lượng môi trường, cải tạo, xử lý và giải quyết cơ bản tình trạng suy thoái môi trường ở các nhà máy giấy, sợi dệt, các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn. Tăng cường khả năng phòng chống bão lũ, lốc xoáy và hạn chế tác động xấu của thiên tai, sự biến đổi bất thường của khí hậu đối với môi trường, ứng cứu kịp thời và khắc phục hậu quả do thiên tai gây ra. Đẩy nhanh tiến độ chuyển đổi các lò gạch thủ công ở vùng đô thị, khu dân cư bằng công nghệ mới, giảm ảnh hưởng đối với môi trường.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục để nâng cao trong nhân dân về môi trường, đẩy mạnh công tác quản lý Nhà nước về môi trường, tài nguyên nước và các hoạt động khai thác khoáng sản (cát, sỏi, quặng...);

- Thực hiện cải cách hành chính nhằm cải thiện mối quan hệ của cơ quan hành chính với dân, loại bỏ sự phiền hà về thủ tục hành chính khi giải quyết công việc của nhân dân và doanh nghiệp. Chấn chỉnh bộ máy, tiếp tục đẩy mạnh thực hiện quy chế dân chủ, thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, tiêu cực, củng cố lòng tin của nhân dân, doanh nghiệp đối với bộ máy chính quyền các cấp.

- Củng cố quốc phòng, an ninh, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn, gắn củng cố quốc phòng an ninh với phát triển kinh tế - xã hội. Thực hiện có hiệu quả kế hoạch giáo dục quốc phòng, huấn luyện, diễn tập phòng thủ cấp huyện, xã và cụm xã năm 2007. Đẩy mạnh các biện pháp đấu tranh phòng chống tội phạm ma túy, mại dâm, tai nạn giao thông.

B- NHIỆM VỤ XÂY DỰNG DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2007

Năm 2007 là năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách 2007 – 2010, dự toán ngân sách địa phương các cấp năm 2007 phải được xây dựng trên cơ sở mục tiêu và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách năm 2007; dự toán phải được lập cụ thể đối với từng lĩnh vực theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

1. Dự toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn được xây dựng căn cứ vào khả năng thực hiện các chỉ tiêu kinh tế - xã hội và ngân sách năm 2006, dự báo tăng trưởng kinh tế năm 2007 đối với từng ngành, từng lĩnh vực, từng cơ sở kinh tế trên địa bàn, đảm bảo tính đúng, tính đủ nguồn thu đối với từng khoản thu theo chế độ. Dự toán thu ngân sách Nhà nước xây dựng với mức động viên phân đầu đạt trên 22% GDP, trong đó thu thuế và phí đạt trên 21%, dự toán thu nội địa tăng bình quân tối thiểu từ 15 – 17% so với ước thực hiện năm 2006.

2. Căn cứ dự toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn, dự toán chi ngân sách địa phương được tính trên cơ sở tiêu chí, định mức phân bổ chi ngân sách năm 2007 xác định nguồn thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp, xác định tỷ lệ % phân chia đối với các nguồn thu phân chia giữa các cấp ngân sách, số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên (nếu có) và được ổn định trong thời kỳ ngân sách mới 2007 – 2010.

a) Trong xây dựng dự toán chi ngân sách địa phương phải thực hiện bố trí chi ngân sách cụ thể đối với từng lĩnh vực chi đảm bảo cơ cấu chi hợp lý giữa chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên.

- Đối với chi đầu tư phát triển: Dự toán chi phải tập trung bố trí cho các chương trình mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, xóa đói giảm nghèo giai đoạn 2006 – 2010, trong đó ưu tiên cho các công trình phục vụ Hội khỏe Phù Đổng toàn quốc năm 2008, đảm bảo đủ vốn đối ứng các dự án ODA, cam kết đầu tư với các Bộ, ngành; đảm bảo đủ vốn quy hoạch và chuẩn bị đầu tư và các công trình, dự án đầu tư kết cấu hạ tầng trọng điểm về giao thông, thủy lợi, công cộng và quản lý Nhà nước.

Phần còn lại bố trí đảm bảo vốn cho các công trình, dự án chuyển tiếp, các dự án sẽ hoàn thành đưa vào sử dụng trong năm; hoàn trả ngân sách các khoản vốn tạm ứng, trả nợ vốn vay, hỗ trợ các hoạt động xúc tiến đầu tư, xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường.

Chỉ lập dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản đối với các công trình xây dựng cơ bản đã đủ thủ tục đầu tư, đủ điều kiện bố trí vốn theo chế độ quy định; tạm dừng các công trình chưa thật cần thiết, cấp bách hoặc đầu tư kém hiệu quả.

- Dự toán chi thường xuyên phải bám sát định mức phân bổ, tính toán chặt chẽ, cụ thể đối với từng lĩnh vực, từng khoản chi theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước. Trong xây dựng dự toán cho phải gắn liền với các biện pháp thực hành tiết kiệm công lãng phí và thực hiện đầy đủ quy trình cải cách hành chính trong lĩnh vực tài chính ngân sách, gắn việc thực hiện Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ về giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với tất cả các cơ quan Nhà nước; đối với các đơn vị sự nghiệp công lập phải gắn với việc thực hiện Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ tài chính, tự chịu trách nhiệm về nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Trong xây dựng dự toán phải chủ động bố trí nguồn lực thực hiện đầy đủ các chính sách, chế độ mới ban hành, đồng thời chủ động bố trí ngân sách để trả các khoản vay đến hạn, các khoản tạm ứng theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

c) Tiếp tục bố trí ngân sách và huy động các nguồn tài chính theo quy định để thực hiện cải cách tiền lương theo đề án cải cách chế độ tiền lương của Chính phủ. Sở Tài chính hướng dẫn các cấp, các ngành, các đơn vị sử dụng ngân sách chủ động thực hiện đầy đủ, đúng quy định các biện pháp tạo nguồn cải cách tiền lương theo hướng: Dành một phần nguồn thu được để lại năm 2007 theo chế độ hiện hành để thực hiện; tiết kiệm tối thiểu 10% chi thường xuyên (không kể tiền lương và các khoản có tính chất lương); ngân sách địa phương các cấp sử dụng tối thiểu 50% tăng thu hàng năm, đồng thời sử dụng nguồn tăng thu các năm trước chưa sử dụng hết chuyển sang (không kể tăng thu tiền sử dụng đất) để thực hiện cải cách tiền lương năm 2007. Sau khi đã sử dụng các nguồn trên mà còn thiếu, ngân sách cấp trên hỗ trợ bổ sung đảm bảo nguồn để thực hiện cải cách tiền lương theo quy định.

d) Ngân sách địa phương các cấp thực hiện bố trí dự phòng ngân sách theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước để chủ động đối phó với thiên tai, lũ lụt, dịch bệnh và thực hiện nhiệm vụ quan trọng cấp bách phát sinh ngoài dự toán ngân sách địa phương.

đ) Cùng với xây dựng dự toán ngân sách Nhà nước năm 2007, các cấp, các ngành, các đơn vị sử dụng ngân sách phải tiến hành phân tích, đánh giá cụ thể kết quả, hiệu quả chi tiêu ngân sách năm 2006; đồng thời tập trung chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác quyết toán và kiểm tra phê duyệt quyết toán ngân sách năm 2005

theo đúng quy định Luật Ngân sách Nhà nước. Tiến hành xử lý những tồn tại, sai phạm đã được cơ quan thanh tra, kiểm toán phát hiện và kiến nghị xử lý.

Thủ trưởng các ngành, các cấp phải tập trung chỉ đạo, rà soát tất cả các khâu trong công tác phân bổ, quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước, đặc biệt là vốn đầu tư XDCB, vốn ODA, vốn tín dụng đầu tư nhằm đảm bảo việc phân bổ ngân sách đúng mục tiêu, đúng chế độ, đúng đối tượng. Việc quản lý, sử dụng ngân sách phải chặt chẽ, có chế độ báo cáo, kiểm tra, kiểm toán, tránh để xảy ra thất thoát, lãng phí.

C- TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH VÀ PHÂN CÔNG THỰC HIỆN

1. Tiến độ xây dựng kế hoạch:

- Trước ngày 10/7/2006, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính hướng dẫn các sở, ban, ngành, các huyện, thành, thị xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2007.

- Trước ngày 15/7/2006 các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành, thị gửi báo cáo kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2007 về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, để tổng hợp trình UBND tỉnh. Thường trực Tỉnh ủy và báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính. Việc tổng hợp báo cáo phải xong trước ngày 20/7/2006.

2. Phân công thực hiện:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm hướng dẫn các ngành, các huyện, thành, thị xây dựng kế hoạch Nhà nước năm 2007; chủ trì phối hợp với Sở Tài chính làm việc với các cấp, các ngành, các đơn vị trực thuộc trong tỉnh; tổng hợp và xây dựng kế hoạch kinh tế - xã hội của tỉnh, kế hoạch đầu tư phát triển, dự kiến danh mục và mức vốn đầu tư cho các công trình XDCB năm 2007 báo cáo UBND tỉnh.

- Sở Tài chính hướng dẫn các cấp, các ngành đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2006; kế hoạch thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2007; đồng thời xây dựng khái toán ngân sách và thông qua số kiểm tra về dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2007 (thời kỳ ổn định ngân sách năm 2007 - 2010) cho các cấp, các ngành; chủ trì phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, các sở, ngành, có liên quan xây dựng và tổng hợp kế hoạch thu, chi ngân sách theo Luật Ngân sách Nhà nước, báo cáo UBND tỉnh.

- Các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành, thị căn cứ chỉ thị này và nội dung hướng dẫn của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, chức năng, nhiệm vụ được giao xây dựng các chỉ tiêu kinh tế - xã hội và lập kế hoạch thu, chi ngân sách thuộc lĩnh vực phụ trách, đề xuất các giải pháp, các cơ chế, chính sách, chế độ mới hoặc kiến nghị sửa đổi bổ sung các chế độ, chính sách hiện hành, báo cáo UBND tỉnh thông qua Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp.

Trong quá trình xây dựng dự thảo báo cáo kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2007 cần tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan nghiên

cứu, các tầng lớp xã hội, cộng đồng dân cư, các tổ chức kinh tế nhằm tạo sự đồng thuận cao trong tổ chức thực hiện.

Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc các Sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành, thị; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trong tỉnh tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Doãn Khánh (Đã ký)